



ZG RAZVOJ
RAZVOJNA AGENCIJA ZAGREB
ZA KOORDINACIJU I POTICANJE
REGIONALNOG RAZVOJA

IZVJEŠĆE O PROVEDBI PRETHODNOG VREDNOVANJA

Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027.

srpanj 2023. godine

Naziv predmetnog dokumenta: Izvješće o prethodnom vrednovanju Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027.

Naručitelj usluge: Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, Prilaz Ivana Visina 1-3, 10020 Zagreb, OIB: 50159258035

Izvješće izradio: Tim za prethodno vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. čine Dunja Đurica i Ivan Vinščak iz Razvojne agencije Zagreb i Tea Kranjec iz tvrtke Krutak d.o.o.

SADRŽAJ

1. Sažetak.....	5
2. Uvod	8
3. Kontekst vrednovanja.....	9
4. Opis akta strateškog planiranja - PRGZ	13
5. Metodološki pristup	19
6. Nalazi	27
7. Zaključci	34
8. Pouke postupka vrednovanja (engl. lessons learned).....	37
9. Preporuke	38
10. Prilozi	39

Pojmovnik

Provedbeni program Grada Zagreba za razdoblje od 2021. do 2025.	Kratkoročni akt strateškog planiranja koji osigurava provedbu posebnih ciljeva iz Planova razvoja JLP(R)S te poveznicu s proračunom JLP(R)S.
Regionalni koordinator	Javna ustanova koja obavlja poslove od javnog interesa osnovana s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave.
SPUO	Strateška procjena utjecaja na okoliš je postupak kojim se procjenjuju vjerojatno značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom strategije, plana ili programa.
SWOT	Metoda ocjenjivanja za utvrđivanje argumenata za i protiv, učinka vanjskog okruženja i čimbenika rizika. Naziv je akronim za prednosti (Strengths), nedostatke (Weaknesses), prilike (Opportunities) i prijetnje (Threats).

Popis kratica

IKT	Informacijsko komunikacijske tehnologije
JLP(R)S	Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
NN	Narodne novine
NRS 2030	Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine
PRGZ	Plan razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027.
Provedbeni program	Provedbeni program Grada Zagreba za razdoblje od 2021. do 2025.
Razvojna agencija Zagreb	Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja
SRUAZ	Strategija razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2027. godine
SGGZ	Službeni glasnik Grada Zagreba
Tim za vrednovanje	Tim za prethodno vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027.

1. Sažetak

Gradska skupština Grada Zagreba donijela je 11. veljače 2020. godine Zaključak o početku izrade Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. (SGGZ 3/2020). Razvojna agencija Zagreb Zaključkom je zadužena za izradu PRGZ.

Odabrani vanjski vrednovatelj, tvrtka Krutak d.o.o., izradila je i dostavila u prosincu 2020. godine prvo fazno izvješće, koje se odnosilo na procjenu kompletnosti analize stanja i SWOT analize. Na svojoj 1. sjednici održanoj 19. siječnja 2022. Odbor za vrednovanje jednoglasno je odobrio to izvješće. Drugo fazno izvješće, koje je sadržavalo osvrt na strateški okvir, strateške projekte i indikativni financijski okvir dostavljeno je u prosincu 2022. godine, a nakon izmjene popisa strateških projekata, revidirano drugo fazno izvješće dostavljeno je od strane vanjskog vrednovatelja u veljači 2023. godine. Izvješće je jednoglasno odobreno na 2. sjednici Odbora održanoj 13. ožujka 2023.

U obje faze vrednovanja postupak se provodio sukladno Pravilniku o provedbi postupka vrednovanja (NN 66/2019) te su održana dva izlaganja Odboru za vrednovanje. Tijekom vrednovanja posebna je pozornost posvećena koherentnosti i relevantnosti akta te su u obzir uzeti osnovni i dodatni kriteriji vrednovanja.

Početak svibnja 2023. godine na snagu je stupio novi Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave NN 44/2023, u daljnjem tekstu: Pravilnik) sukladno kojem je donesena Odluka o pokretanju postupka prethodnog vrednovanja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. -2027. od 25. svibnja 2023. (Klasa: 960-03 I2I -02/03, Ur. broj: 25 t -7 23 -03 / 07 -23-23), a 1. lipnja 2023. osnovan Tim za prethodno vrednovanje PRGZ. Na temelju nacrtu PRGZ, Tim za vrednovanje izradio je Izvješće o provedbi vrednovanja PRGZ u skladu s Prilogom 1. navedenog Pravilnika – „Izvješće o provedbi akata strateškog planiranja“.

Akt strateškog planiranja sadrži sva relevantna poglavlja. Osnovna i SWOT analiza rezultat su radionica održanih s velikim brojem dionika iz svih bitnih područja, razvojni problemi i potrebe ispravno su definirani. Važno je napomenuti kako PRGZ odražava neke specifičnosti Grada Zagreba u odnosu na druge županije s obzirom na to da Grad Zagreb istovremeno ima status i

grada i županije i najveći je i glavni grad u Republici Hrvatskoj. Uz to valja naglasiti da cijeli njegov obuhvat ulazi u sastav Urbane aglomeracije Zagreb, koja jedina obuhvaća područje tri županije. Poseban osvrt na podatke koji pokazuju dominantan položaj unutar RH obrađeni su u okviru poglavlja Osnovne analize, osobito u poglavlju Gospodarstvo (podaci o zaposlenima, broju tvrtki i dr.) i Upravljanje razvojem (financijski kapaciteti, regionalna i međunarodna suradnja, pod poglavlje o strateškim zonama i dr.). Strateški okvir Grada Zagreba mora, zbog spomenutih specifičnosti u odnosu Grada Zagreba na druge županije, definirati ciljeve odražavati te posebnosti. Pri definiranju ciljeva vodilo se računa i o načinu na koji se u gradu provode razvojne mjere i projekti definirani u prethodnim strateškim aktima. Mjere su se oblikovale na način kako su to predlagali dionici provedbe kao najrelevantniji u okviru svog područja rada.

Ciljevi su međusobno komplementarni s korektno definiranim pokazateljima za praćenje uspješnosti. Pohvaljuje se proces definiranja strateških projekata temeljen na širokom dijalogu i filtriranju liste na osnovu dosljedno formiranih kriterija s naglaskom na spremnost za realizaciju. Tim za vrednovanje zaključuje kako je i indikativni financijski okvir izrađen na odgovarajući način u svojoj strukturi i procjenama za razdoblje trajanja dokumenta.

Nakon provedenog postupka prethodnog vrednovanja, Tim za vrednovanje zaključuje kako je PRGZ izrađen u konzultaciji sa širokim krugom dionika (navedeni u poglavlju „Prilozi“) stoga ocjenjuje proces izrazito participativnim i partnerskim. PRGZ je usklađen s aktima strateškog planiranja više razine, osobito NRS 2030. Usklađenost sa drugim aktima opisana je u samom PRGZ kod opisa prioriteta javnih politika te opisa posebnih ciljeva.

U nastavku dajemo tablični prikaz preporuka.

PREPORUKA	OBRAZLOŽENJE	ODGOVORNO TIJELO	VREMENSKI OKVIR
Postaviti racionalan vremenski okvir izrade strateškog dokumenta	Produljivanje postupka izrade može dovesti do brojnih izazova, poput potrebe ažuriranja zastarjelih podataka, praćenja zakonodavnih	RAZ	srednjoročno

	izmjena i prilagodbu na njih i drugo		
Kod identificiranja ključnih razvojnih problema koristiti recentne statističke i ostale podatke iz relevantnih izvora kao i voditi računa o izvanrednim okolnostima (potres, COVID)	Pridonošenje kvaliteti podloge za izradu strateškog okvira, odnosno definiciji prioriteta javne politike i posebnih ciljeva kao i pripadajućih pokazatelja uspješnosti	RAZ	srednjoročno
Kod izrade strateškog okvira, preporuka je da se vodi računa da su javne politike, posebni ciljevi i mjere usklađeni s hijerarhijskim nadređenim strateškim dokumentima.	Time se pridonosi boljoj usklađenosti strateškog okvira s hijerarhijskim nadređenim strateškim dokumentima	RAZ	srednjoročno
Primjereno odabrati pokazatelje uspješnosti i rasporediti ih prema područjima definiranim u posebnim ciljevima	Time se pridonosi boljoj usklađenosti, kao i boljoj integraciji PRGZ i Provedbenog programa odnosno strateškog i proračunskog planiranja na gradskom nivou	RAZ	srednjoročno
Ciljevi planiranja trebaju se temeljiti na budućim scenarijima	Potrebno je uzeti u obzir utjecaj klimatskih promjena - prvenstveno kod ulaganja u pripremu infrastrukture za klimatske promjene	RAZ	dugoročno
Prezentirati stratešku važnost PRGZ	Jačanje svijesti dionika za razumijevanje značaja PRGZ pridonijet će učinkovitijoj provedbi strateških projekata i mjera	RAZ, GZ	srednjoročno
Provoditi edukacije	Jačanje kapaciteta dionika pridonijet će učinkovitijoj provedbi posebnih ciljeva, strateških projekata i mjera PRGZ	RAZ	srednjoročno

Tim za vrednovanje zaključuje kako su najvažnije naučene lekcije tijekom izrade PRGZ važnost kvalitetne komunikacije i koordinacije u pripremi i izradi. Kvalitetno raspoređena razina odgovornosti i zadaća dovela je do davanja jasnih i konkretnih uputa u svim fazama izrade PRGZ. Ove naučene lekcije primjenjivat će se tijekom provedbe PRGZ-a kao i pripreme i provedbe razvojnih politika.

2. Uvod

Vrednovanje tijekom izrade PRGZ strukturirano je u tri dijela. Prije završnog izvješća izrađena su dva fazna izvješća. Prvo i drugo fazno izvješće odobrio je Odbor za vrednovanje. Način rada i sadržaj izvješća slijedili su Pravilnik o provedbi postupka vrednovanja (NN 66/2019).

Izvješće o provedbi postupka prethodnog vrednovanja prikazuje sumarno rezultat procesa vrednovanja tijekom izrade PRGZ. U uvodu se daje kratak opis postupka vrednovanja, a u sljedećem poglavlju – kontekst vrednovanja - kratak opis povezanosti s relevantnim aktima strateškog planiranja. U četvrtoj cjelini kratko se prezentira sam PRGZ, ključni dionici i financijski okvir. Peta cjelina – metodološki pristup, daje popis ključnih pojmova, pitanja i kriterija za vrednovanje. Šesta cjelina opisuje nalaze, odnosno interpretira odgovore na evaluacijska pitanja s posebnim osvrtom na pokazatelje za praćenje uspješnosti. U sedmoj cjelini iznose se zaključci i ocjene s ukazivanjem na područja koja je moguće poboljšati, a osma cjelina donosi pouke (lessons learned) za širu primjenu tijekom izrade ili provedbe akata strateškog planiranja. Deveta cjelina su preporuke za poboljšanje kvalitete sadržaja, upravljanja provedbom akta te daljnjih procesa strateškog planiranja. Izvješće izradio je Tim za vrednovanje, osnovan Odlukom ravnateljice Razvojne agencije Zagreb od 1. lipnja 2023. godine. Tim za vrednovanje čine unutarnji stručnjaci i vanjski stručnjak. Unutarnji stručnjaci, Dunja Đurica i Ivan Vinšćak iz Razvojne agencije Zagreb i vanjski stručnjak, Tea Kranjec iz tvrtke Krutak d.o.o.

Svrha prethodnog vrednovanja je tijelu zaduženom za izradu pružiti pravovremene i relevantne informacije koje će rezultirati većom kvalitetom PRGZ te nakon njegovog usvajanja boljom provedbom odnosno većim stupnjem realizacije postavljenih ciljeva i mjera.

Vrednovanje tijekom izrade razmatra PRGZ u okviru glavnih kriterija (relevantnost, učinkovitost, usklađenost), sve u skladu s Pravilnikom.

3. Kontekst vrednovanja

Izrada PRGZ pokrenuta je Zaključkom Gradske skupštine donesenim na sjednici održanoj 11. veljače 2020. godine. Akt je izrađen u participativnom procesu koji je obuhvatio sve bitnije dionike razvoja s područja Grada Zagreba, a Razvojna agencija Zagreb bila je zadužena za sve aktivnosti oko izrade kao i za koordinaciju dionika. Tijelo koje je sudjelovalo u svim fazama izrade, Partnersko vijeće Grada Zagreba, osnovao je gradonačelnik u studenom 2021. godine. Partnersko vijeće ima važnu ulogu kroz cijeli period izrade i provedbe dokumenta, osobito kod definiranja strateških projekata bitnih za razvoj Zagreba. Za potrebe izrade PRGZ osnovana je i Radna skupina, čiji su članovi predstavnici gradskih upravnih tijela i ustanova te predstavnici Zagrebačkog holdinga. Zadaća radne skupine je prikupljanje i analiza podataka i informacija, koordinacijska podrška i suradnja sa svima uključenima u proces izrade PRGZ te sudjelovanje u izradi izvješća o provedbi PRGZ.

PRGZ je temeljni srednjoročni akt strateškog planiranja Grada Zagreba kojim se definira razvojni okvir Zagreba za razdoblje do 2027. godine. Aktom se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških ciljeva iz Nacionalne strategije te sektorskih i višesektorskih strategija, sukladno Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine, 123/2017 i 151/22). PRGZ je usklađen s hijerarhijskim nadređenim aktom nacionalne razine, NRS 2030 i sa nacrtom Strategije razvoja Urbane aglomeracije Zagreb za razdoblje do 2027. godine (SRUAZ). PRGZ sadrži sljedeća poglavlja:

1. Uvod
2. Srednjoročna vizija razvoja
3. Opis razvojnih potreba i potencijala (u srednjoročnom razdoblju)
4. SWOT analiza
5. Opis prioriteta javnih politika u srednjoročnom razdoblju
6. Popis posebnih ciljeva s opisom, pripadajućim pokazateljima ishoda i popisom mjera za provedbu

7. Strateški projekti Grada Zagreba
 8. Indikativni financijski okvir s prikazom financijskih pretpostavki za provedbu posebnih ciljeva plana razvoja
 9. Okvir za praćenje i vrednovanje
- Prilog 1. Predložak za izradu Plana razvoja Grada Zagreba 2021. – 2027.
- Sažetak rezultata prethodnog vrednovanja
- Sažetak provedenog savjetovanja s javnošću

U tablici u nastavku je usporedni prikaz usklađenosti posebnih ciljeva SRUAZ s prioritetima javne politike i posebnim ciljevima nacrt PRGZ:

PRIORITETI JAVNE POLITIKE I POSEBNI CILJEVI PRGZ (NACRT)		POSEBNI CILJEVI SRUAZ, NACRT (POJEDINE MJERE UNUTAR NAZNAČENOG POSEBNOG CILJA)
PJP 1: Zeleno i otporno gospodarstvo	PC1: Razvoj održivog i konkurentnog gospodarstva PC2: Jačanje rasta i konkurentnosti MSP i obrta PC3: Jačanje tržišta rada PC4: Podrška održivom, otpornom i konkurentnom turizmu PC5: Podrška održivom razvoju poljoprivredne proizvodnje i šumarstva	PC1: Digitalna transformacija i primjena naprednih tehnologija u gospodarstvu i društvu aglomeracije PC2: Potporni sustav za poduzetnike aglomeracije PC6: Aglomeracija kao kulturni i turistički proizvod
PJP 2: Društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge	PC6: Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti odgoja i obrazovanja PC7: Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti zdravstvenih i socijalnih usluga te poticanje na zdrav i aktivan način života PC8: Osnaživanje kulture i kreativnog stvaralaštva	PC1: Digitalna transformacija i primjena naprednih tehnologija u gospodarstvu i društvu aglomeracije PC4: Potpora djeci i mladima te njihovim obiteljima PC5: Dostupna i uključiva socijalna, zdravstvena i

	<p>PC9: Razvoj učinkovitog i participativnog sustava upravljanja Gradom</p> <p>PC10: Unaprjeđenje urbane sigurnosti Grada Zagreba</p>	<p>sportska infrastruktura i usluge</p> <p>PC6: Aglomeracija kao kulturni i turistički proizvod</p>
<p>PJP 3: Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima</p>	<p>PC11: Unaprjeđenje sustava upravljanja imovinom i cjelokupnim prostorom Grada</p> <p>PC12: Zaštita okoliša i prirode</p> <p>PC13: Unaprjeđenje komunalne infrastrukture</p>	<p>PC3: Održiva mobilnost u aglomeraciji</p> <p>PC7: Energetska učinkovitost i tranzicija prema čistoj energiji</p> <p>PC8: Održivo korištenje prostora aglomeracije</p> <p>PC9: Otporna aglomeracija</p>
<p>PJP 4: Zelena tranzicija i digitalna transformacija</p>	<p>PC14: Poticanje energetske tranzicije</p> <p>PC15: Čist i održiv promet</p> <p>PC16: Jačanje otpornosti na rizike od klimatskih promjena</p> <p>PC17: Razvoj napredne komunikacijske infrastrukture i digitalna transformacija Grada</p>	<p>PC1: Digitalna transformacija i primjena naprednih tehnologija u gospodarstvu i društvu aglomeracije</p> <p>PC3: Održiva mobilnost u aglomeraciji</p> <p>PC7: Energetska učinkovitost i tranzicija prema čistoj energiji</p> <p>PC9: Otporna aglomeracija</p>

U tablici niže prikazana je usklađenost prioriteta javnih politika i posebnih ciljeva PRGZ sa strateškim ciljevima NRS 2030.

PRIORITET JAVNE POLITIKE	POSEBNI CILJEVI PLANA RAZVOJA	STRATEŠKI CILJEVI NRS 2030
PJP 1: Zeleno i otporno gospodarstvo	PC 1. Razvoj održivog i konkurentnog gospodarstva	1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo
	PC 2. Jačanje rasta i konkurentnosti MSP i obrta	1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo

	PC 3. Jačanje tržišta rada	2. Obrazovani i zaposleni ljudi
	PC 4. Podrška održivom, otpornom i konkurentnom turizmu	1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo
	PC 5. Podrška održivom razvoju poljoprivredne proizvodnje i šumarstva	9. Samodostatnost u hrani i razvoj biogospodarstva
PJP 2: Društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge	PC 6. Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti odgoja i obrazovanja	2. Obrazovani i zaposleni ljudi
	PC 7. Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti zdravstvenih i socijalnih usluga te poticanje na zdrav i aktivan način života	5. Zdrav, aktivan i kvalitetan život
	PC 8. Osnaživanje kulture i kreativnog stvaralaštva	1. Konkurentno i inovativno gospodarstvo
	PC 9. Razvoj učinkovitog i participativnog sustava upravljanja Gradom	3. Učinkovito i djelotvorno pravosuđe, javna uprava i upravljanje državnom imovinom
	PC 10. Unaprjeđenje urbane sigurnosti Grada Zagreba	7. Sigurnost za stabilan razvoj – civilna zaštita i vatrogastvo
PJP 3: Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima	PC 11. Unaprjeđenje sustava upravljanja imovinom i cjelokupnim prostorom Grada	8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost
	PC 12. Zaštita okoliša i prirode	8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost
	PC 13. Unaprjeđenje komunalne infrastrukture	8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost

PJP 4: Zelena tranzicija i digitalna transformacija	PC 14. Poticanje energetske tranzicije	8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost
	PC 15. Čist i održiv promet	10. Održiva mobilnost
	PC 16. Jačanje otpornosti na rizike od klimatskih promjena	8. Ekološka i energetska tranzicija za klimatsku neutralnost
	PC 17. Razvoj napredne komunikacijske infrastrukture i digitalna transformacija Grada	11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva

U okviru izrade utvrđeno je kako se za PRGZ treba provesti postupak strateške procjene utjecaja na okoliš. Strateškom procjenom utjecaja PRGZ na okoliš procjenjuju se značajni utjecaji na okoliš koji mogu nastati provedbom PRGZ, a provodi se u suradnji s Ministarstvom gospodarstva i održivog razvoja.

4. Opis akta strateškog planiranja - PRGZ

Provedba PRGZ prvenstveno je usmjerena na gradsku upravu i korisnike proračuna Grada Zagreba. Glavne dionike u okviru izrade i praćenja provedbe čine Razvojna agencija Zagreb, regionalni koordinator zadužen za sve aktivnosti u suradnji s Partnerskim vijećem i Radna skupina za izradu i praćenje provedbe PRGZ.

PRGZ u svom konačnom nacrtu sadržava sljedeće dijelove: srednjoročnu viziju razvoja Grada Zagreba kojom se definira željeni dugoročni smjer županije, zatim opis razvojnih potreba i potencijala, SWOT analizu, opis prioriteta javnih politika, popis posebnih ciljeva i ključnih pokazatelja ishoda i s početnim i ciljanim vrijednostima, popis strateških projekata od značaja za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu s naznačenim ključnim koracima i rokovima u provedbi te indikativni financijski plan s prikazom financijskih pretpostavki za provedbu posebnih ciljeva i projekata, mjera i aktivnosti, te okvir za praćenje i vrednovanje. Dodatke PRGZ činit će sažetak rezultata prethodnog vrednovanja i sažetak provedenog postupka savjetovanja s javnošću. Od ostalih priloga, sadržavat će još i širu verziju Osnovne analize.

U prethodnim fazama vrednovanja dijelovi akta strateškog planiranja bili su u postupku izrade te je za potpunu i cjelovitu ocjenu svih sastavnica PRGZ bilo potrebno izraditi konačne verzije svih poglavlja. Sukladno nalazima prvog i drugog faznog izvješća sve preporuke su uvažene i detaljno je obrazloženo svako pitanje o postupku i dijelovima dokumenta. Konačna varijanta pojedinih pokazatelja koji nisu bili definirani krajem svibnja dostavljena je nakon usuglašavanja s nacionalnom razinom. U nastavku su opisi pojedinih dijelova PRGZ.

Srednjoročna vizija razvoja: „Grad Zagreb – zelen, inovativan i održiv grad. Grad solidarnosti i jednakih mogućnosti“ ocijenjena je zadovoljavajućom. Vizija je usklađena s prioritetima javne politike, posebnim ciljevima i mjerama i sadržava bitne odrednice koje se teže dugoročno ostvariti kroz provedbu PRGZ čiji je, u konačnici, krajnji cilj povećati kvalitetu života svih građana Grada Zagreba koji su ciljna skupina provedbe ovog strateškog akta. Inovacije i održivost bitne su stavke koje su zastupljene u odabranom sloganu, a također je stavljen naglasak na solidarnost i jednake mogućnosti koje podrazumijevaju jednaki tretman svih, bez predrasuda i diskriminacije. Izričaj vizije uspješno objedinjuje dugoročne gospodarske, socijalne i prostorne ciljeve Zagreba, a također u osnovnim odrednicama nastavlja kontinuitet vizije definirane u prethodnoj Razvojnoj strategiji Grada Zagreba za razdoblje do 2020 godine.

Opis razvojnih potreba i potencijala: Kao informacija za definiranje razvojnih potreba i potencijala poslužila je Analiza stanja koja je rađena po tematskim područjima/sektorima i odgovarajuće odražava stanje i specifičnosti Grada Zagreba. Analiza stanja obuhvaća šest područja – Osnovni podaci o gradu, Društvena infrastruktura i kapaciteti, Gospodarstvo, Prostor, Okoliš i Upravljanje razvojem. U prvom faznom izvješću, između ostalog, tijelu nadležnom za izradu je sugerirano da se ugradi dodatni osvrt na probleme potresa koji su zadesili Zagreb kao i pandemiju COVID-19, a u drugom faznom izvješću preporučeno je sažimanje ovog dijela teksta te ažuriranje s novijim podacima zbog proteka vremena. Razvojne potrebe i potencijali čine temelj za SWOT analizu i strateški okvir.

Na 3. sjednici Partnerskog vijeća održanoj 15.04.2022. usvojen je **strateški okvir** PRGZ koji sadrži četiri prioriteta javnih politika, 18 posebnih ciljeva i 62 mjere. Prioriteti javne politike definirani u PRGZ su:

1. Zeleno i otporno gospodarstvo,
2. Veća društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge,
3. Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima te
4. Zelena tranzicija i digitalna transformacija.

Prioriteti javnih politika razvoja Grada Zagreba u srednjoročnom razdoblju odabrani su u skladu sa zaključcima provedene analize razvojnih potreba i potencijala. Definirani prioriteti slijede europske i nacionalne trendove, što je i obrazloženo u samom strateškom okviru. Nakon svakog opisa prioriteta javne politike slijedi poglavlje o dosljednosti u kojem se navodi usklađenost sa europskim i nacionalnim ciljevima i prioritetima razvoja.

Popis posebnih ciljeva s opisom, pripadajućim pokazateljima ishoda i popisom mjera za provedbu. Posebni ciljevi u okviru PRGZ su:

1. Podrška razvoju gospodarstva temeljenog na primjeni naprednih i zelenih tehnologija, inovacijama i digitalnoj transformaciji
2. Jačanje rasta i konkurentnosti MSP i obrta
3. Jačanje tržišta rada
4. Podrška održivom, otpornom i konkurentnom turizmu
5. Podrška održivom razvoju poljoprivredne proizvodnje i šumarstva
6. Unaprjeđenje odgojne i obrazovne infrastrukture i programa
7. Jačanje zdravstvenog sustava, sustava socijalne skrbi i sporta
8. Osnaživanje kulture i kreativnog stvaralaštva
9. Jačanje sustava upravljanja gradom i njegovim razvojem te razvoj i implementacija participativne demokracije
10. Unaprjeđenje urbane sigurnosti Grada Zagreba
11. Održivo planiranje i korištenje cjelokupnoga prostora Grada
12. Revitalizacija i obnova izgrađenih prostora Grada
13. Zaštita okoliša i prirode

14. Unaprjeđenje komunalne infrastrukture
15. Povećanje energetske učinkovitosti, poticanje korištenja obnovljivih izvora energije i digitalizacija energetske infrastrukture
16. Čist i održiv promet
17. Prilagodba klimatskim promjenama s ciljem povećanja urbane otpornosti
18. Sigurnost, otvorenost i interoperabilnost IKT usluga i jačanje IKT infrastrukture

Na 6. sjednici Partnerskog vijeća održanoj 31.08.2023. usvojen je prijedlog izmjena strateškog okvira PRGZ koje su provedene temeljem komentara dobivenih u postupku prethodnog vrednovanja.

Izmijenjeni strateški okvir PRGZ sadrži četiri prioriteta javnih politika, 17 posebnih ciljeva i 58 mjere. Prioriteti javne politike definirani u PRGZ su:

1. Zeleno i otporno gospodarstvo,
2. Veća društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge mijenja se u:
Društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge,
3. Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima te
4. Zelena tranzicija i digitalna transformacija.

Posebni ciljevi u okviru PRGZ su:

1. Podrška razvoju gospodarstva temeljenog na primjeni naprednih i zelenih tehnologija, inovacijama i digitalnoj transformaciji mijenja se u: **Razvoj održivog i konkurentnog gospodarstva**
2. Jačanje rasta i konkurentnosti MSP i obrta
3. Jačanje tržišta rada
4. Podrška održivom, otpornom i konkurentnom turizmu
5. Podrška održivom razvoju poljoprivredne proizvodnje i šumarstva
6. Unaprjeđenje odgojne i obrazovne infrastrukture i programa mijenja se u:
Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti odgoja i obrazovanja
7. Jačanje zdravstvenog sustava, sustava socijalne skrbi i sporta mijenja se u:
Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti zdravstvenih i socijalnih usluga te poticanje na zdrav i aktivan način života

8. Osnaživanje kulture i kreativnog stvaralaštva
9. Jačanje sustava upravljanja gradom i njegovim razvojem te razvoj i implementacija participativne demokracije mijenja se u: **Razvoj učinkovitog i participativnog sustava upravljanja Gradom**
10. Unaprjeđenje urbane sigurnosti Grada Zagreba
11. PC 11 i PC 12 spajaju se u novi cilj naziva PC11: **Unaprjeđenje sustava upravljanja imovinom i cjelokupnim prostorom Grada**
12. Zaštita okoliša i prirode
13. Unaprjeđenje komunalne infrastrukture
14. Povećanje energetske učinkovitosti, poticanje korištenja obnovljivih izvora energije i digitalizacija energetske infrastrukture mijenja se u: **Poticanje energetske tranzicije**
15. Čist i održiv promet
16. Prilagodba klimatskim promjenama s ciljem povećanja urbane otpornosti mijenja se u: **Jačanje otpornosti na rizike od klimatskih promjena**
17. Sigurnost, otvorenost i interoperabilnost ICT usluga i jačanje ICT infrastrukture mijenja se u: **Razvoj napredne komunikacijske infrastrukture i digitalna transformacija Grada**

Također, prošli posebni cilj PC 11 mijenja se u mjeru **11.1. Održivo planiranje razvoja Grada i korištenje cjelokupnog prostora** i PC 12 mijenja se u mjeru **11.5. Revitalizacija i obnova izgrađenih prostora Grada**.

U opisu strateške usklađenosti uložen je značajan trud; ciljevi su jasni i komplementarni, ali i postavljeni kako bi se zadovoljilo uključivanje budućih ideja i projekata u hijerarhiju odgovarajućih mjera ciljeva i prioriteta za razdoblje do kraja 2027. godine. Raspis mjera s popisom indikativnih aktivnosti detaljan je i koristan jer se njime preciznije usmjeravaju pojedini dionici u opseg aktivnosti u pojedinoj mjeri. Svaki posebni cilj ima definirano najmanje dvije mjere do najviše šest mjera, a sve mjere su metodološki i sadržajno usklađene s posebnim ciljevima čiju provedbu podupiru. Struktura mjera nalazi svoju utemeljenost u Osnovnoj i SWOT analizi.

Za mjere je dan indikativan popis aktivnosti, a također su navedeni i sudionici u provedbi pojedine mjere. Popis aktivnosti koji je definiran kroz partnerski proces konzultacija s dionicima koristan je jer navodi osnovne odrednice svake od mjera koje se planiraju provoditi u okviru PRGZ.

Popis strateških projekata Grada Zagreba izrađen je sukladno preporukama o izradi Plana razvoja i dio je dokumenta kojem je posvećena posebna pozornost. Strateški projekti su projekti koji su od iznimne važnosti za razvoj grada, a dijele se na projekte koje su važni za razvoj Zagreba, a čija provedba je u nadležnosti Grada Zagreba ili povezanih tijela (27 projekata na A listi), te na projekte čija je provedba u nadležnosti nacionalne razine (5 projekata na B listi). Za svaki od strateških projekata dani su osnovni podaci koju uključuju: Usklađenost s PRGZ (Posebni cilj/mjera), Kratki opis projekta, Nositelj projekta/partneri, Lokacija provedbe, Terminski plan provedbe projekta, Tip projekta (infrastrukturni/ soft /kombinirano), Ukupna procijenjena vrijednost projekta, Planirani izvori financiranja. U tablici su sadržane sve bitne informacije o pojedinom projektu te je ona pregledna i informativna u opsegu primjerenom cjelokupnom dokumentu kojeg je sastavni dio.

Indikativni financijski okvir s prikazom financijskih pretpostavki za provedbu posebnih ciljeva. Razvojna agencija Zagreb u izradi financijskog okvira komunicirala je sa svim gradskim uredima, gradskim ustanovama i poduzećima u čijoj su nadležnosti pojedini strateški projekti i aktivnosti. Način izrade indikativnog financijskog okvira ocijenjen je zadovoljavajućim, s načelno realnom procjenom sredstava za planirano razdoblje provedbe. Ukupni indikativni financijski okvir za provedbu PRGZ iznosi 4.206.976.455,48 EUR, a za provedbu strateških projekata potrebno je osigurati 1.793.934.566 EUR, a što je ukupno 42,64 % od cijelog iznosa indikativnog financijskog okvira.

Okvir za praćenje i vrednovanje. U ovom poglavlju je opisan institucionalni okvir za praćenje i vrednovanje PRGZ. Opisan je postupak vrednovanja tijekom izrade PRGZ, te su navedeni osnovni rokovi i postupci u skladu s Pravilnikom.

5. Metodološki pristup

Prvo fazno izvješće koje se odnosi na procjenu kompletnosti analize stanja i SWOT analize dostavljeno je u prosincu 2020. godine. U početnoj fazi izrade PRGZ organizirano je šest tematskih radionica po područjima:

1. Interaktivna online radionica „Društvo”
2. Interaktivna online radionica „Okoliš”
3. Interaktivna online radionica „Prostor”
4. Interaktivna online radionica „Gospodarstvo”
5. Interaktivna online radionica „Upravljanje razvojem”
6. Interaktivna online radionica „Zelena tranzicija i digitalna transformacija”.

Razvojna agencija Zagreb je koordinator u komunikaciji i prenošenju informacija od strane svih dionika koji su sudjelovali u pripremi te sudjeluju u izradi planskog dokumenta, pri čemu je evaluatoru omogućen detaljan uvid u izazove tijekom izrade. Sukladno nalazima iz prvog i drugog faznog izvješća preporuke proizašle iz prethodnog vrednovanja su uvažene te su izvršene potrebne izmjene. U skladu s metodologijom, osnovna evaluacijska pitanja koja su se koristila za potrebe ocjene analitičkog dijela PRGZ, kao i odgovori na pitanja utvrđeni detaljnom analizom, prikazana su u nastavku.

1. Prepoznaje li analiza stanja ključna uska grla razvoja u svakom od relevantnih sektora društveno-gospodarskog razvoja?

Analiza stanja je detaljno opisana te su na kraju svakog potpoglavlja/točke promatranog područja dane tablice razvojnih problema i potreba koje predstavljaju ključna uska grla razvoja. Postoji veza između navedenih razvojnih problema i potreba te teksta koji im prethode, odnosno pojedini navedeni razvojni problemi i potrebe su potkrijepljeni analizom trenutnog stanja.

2. Je li analiza temeljena na adekvatnim izvorima podataka? Je li bilo moguće koristiti primjerenije izvore? Jesu li korišteni najnoviji dostupni podaci?

Tijekom izrade prvih verzija korišteni su relevantni i primjereni izvori podaci (npr. DZS, HGK, statistički ljetopisi Grada Zagreba, FINA, HZZ i dr. izvori). Obzirom na značajan protek vremena, prve verzije su dopunjene i ažurirane novijim dostupnim podacima tijekom izrade PRGZ.

3. Jesu li podaci u analizi stanja na adekvatan način interpretirani, tj. jasni i konkretni i jesu li doveli do bitnih zaključaka o stanju, tj. da li reflektiraju ocjene stanja u svakom od relevantnih sektora društveno-gospodarskog razvoja?

Podaci u analizi stanja su na adekvatan način interpretirani, jasni su i konkretni. Zamjetan je napredak u odnosu na prvi nalaz koji je identificirao kako je u pojedinim dijelovima dan samo opis, a izostao je zaključak o stanju.

4. Da li je analiza stanja interpretirana s obzirom na zapažene trendove i s obzirom na nacionalni kontekst?

Podaci vezani uz Zagreb su interpretirani uzimajući u obzir podatke i na nacionalnoj razini, a uočena je nedostatna interpretacija postojećih trendova vezanih uz pandemiju i potres iz ožujka 2020. godine. Posljedično tome demografska i gospodarska kretanja dopunjena su kroz proces izrade PRGZ.

5. Da li analiza stanja adekvatno identificira i analizira specifična područja za provedbu politike regionalnoga razvoja?

Analiza stanja adekvatno identificira i analizira specifična područja za provedbu politike regionalnoga razvoja.

6. Da li je moguće analizu stanja nadopuniti dodatnim ključnim nalazima i ocjenama, a poglavito značajnim razvojnim problemima i potrebama?

Analiza stanja je dopunjena dodatnim ključnim nalazima i ocjenama u skladu s preporukama tijekom izrade.

7. Da li nedostaju osvrti na ključne probleme, potrebe i razvojne potencijale?

Preporuke da se naglase koji su to ključni problemi i potrebe te da se svi navedeni problemi i potrebe prethodno i opišu u tekstu, a ne samo navedu u tablicama su uvažene tijekom izrade.

8. Da li analiza u dovoljnoj mjeri reflektira najnovije razvojne teme?

Analiza stanja u dovoljnoj mjeri reflektira najnovije razvojne teme. U prvom izvješću su dane preporuke za dodatnu analizu sljedećeg (svi prijedlozi su prihvaćeni te je materijal dopunjen u skladu s preporukama):

- a) Društvo: demografski aspekti Grada Zagreba, sustav znanosti je neadekvatno i vrlo kratko opisan s obzirom na njegovu važnost i mogućnosti koje mu se nude, sustav zdravstvene zaštite nije detaljno doveden u vezu s postojećom situacijom vezanom uz pandemiju.
- b) Okoliš: nema opisa stanja vezanog uz obnovljive izvore energije i energetska obnova zgrada javnog i privatnog sektora, kao i u kućanstvima i višestambenim objektima.
- c) Prostor: izostao je opis geografskog položaja i smještaja Zagreba u odnosu na RH i EU.
- d) Gospodarstvo: izostala je analiza stanja vezanog uz indeks razvijenosti sukladno zakonodavnim okvirima, opis i analiza dinamike iskorištavanja sredstava iz EU fondova na razini svih dionika, ne samo Grada Zagreba te utjecaj istih na razvoj gospodarstva (podaci dostupni na internetskoj stranici <https://strukturnifondovi.hr/>).
- e) Upravljanje razvojem: analiza stanja u dovoljnoj mjeri reflektira najnovije razvojne teme, obuhvaćena je analiza projekata Grada Zagreba te ITU mehanizma, a preporuka je da se međunarodna i nacionalna suradnja dopuni s najnovijim podacima i projektima.

Analiza stanja kroz izradu je dobila potrebno ažuriranje pojedinih podataka. Razvojni problemi i razvojne potrebe navedeni u tablicama su specificirani u skladu s preporukama. Navodi u tablicama razvojnih problema i potreba dovoljno su analizirani i potkrijepljeni podacima u tekstu.

Prvo fazno izvješće

Prvo fazno izvješće je uključivalo i ocjenu izrađene SWOT analize. U nastavku su odgovori na evaluacijska pitanja vezana za SWOT.

1. Identificira li SWOT analiza ključne potencijale za regionalni razvoj, prepoznaje li snage i slabosti te vanjske prilike i prijetnje?

SWOT analize područja: društvo, prostor, okoliš i gospodarstvo prepoznaju snage i slabosti te vanjske prilike i prijetnje iz kojih su vidljivi ključni potencijali za regionalni razvoj. Preporuke da se snage i slabosti te prilike i prijetnje, na mjestima na kojima je to moguće, specificiraju kako bi bilo jasnije na koga/što se odnose, kako bi sama SWOT analiza bila što kvalitetnija, su uvažene. Upravljanje razvojem je horizontalna tema koja je integrirana u prethodno navedene četiri SWOT analize.

2. Jesu li snage i slabosti u SWOT analizi temeljene na konkretnim podacima obrazloženim u analizi stanja?

Snage i slabosti u SWOT analizi nedovoljno su se temeljili na konkretnim podacima obrazloženim u analizi stanja, kao što je to slučaj i s tablicama razvojnih problema i potreba. Preporuka je bila da se navedene snage i slabosti dodatno obrazlože u analizama stanja. U nastavku su dani primjeri koji su kroz izradu PRGZ uvaženi i korigirani:

Društvo: Kao snaga navodi se „povijesno i kulturno nasljeđe“, a isto nije opisano, dok se obrazovno stanovništvo samo navodi u opisu SWOT tablice, a ne i u analizi stanja.

Okoliš: U snagama se navodi „izuzetno povoljni uvjeti za iskorištavanje geotermalne energije akumulirane u podzemlju Panonskog bazena koji ima za čak 60% viši geotermalni gradijent od europskog prosjeka“, ali isto nije opisano u analizi stanja već samo u opisu SWOT tablice.

Prostor: U snagama se navodi „Povoljan geografski i prometni položaj u odnosu na srednju Europu“, a isti nije opisan. Kao prilika navodi se „obnove, rekonstrukcije, sanacije objekata/infrastrukture pogođenih potresom; rekonstrukcija/sanacija kulturnih građevina/baštine“, ali ista nije analizirana.

Gospodarstvo: U snagama je navedeno „razvoj suvremene poslovne infrastrukture, raznovrsna ponuda specijaliziranih poslovnih usluga, razvijenost pojedinih visokotehnoloških sektora gospodarstva (farmacija, IKT, elektroindustrija...)“, što nije u dovoljnoj mjeri ili uopće nije opisano u analizi stanja. U slabostima je navedeno: „nedostatna suradnja s drugim županijama u pripremi zajedničkih razvojnih gospodarskih projekata, neiskorišteni potencijal gradske imovine, nepostojanje prometne i komunalne opremljenosti poslovnih zona za ulaganja, slaba percepcija o vrijednosti kulturne i prirodne baštine kao resursa za razvoj, siva ekonomija (rad na crno)“, što nije uopće ili u dovoljnoj mjeri opisano u analizi stanja, a što se navodi u opisu SWOT analize u nastavku tablice SWOT analize.

3. Jesu li prilike i prijetnje u SWOT analizi utemeljene na stvarnim eksternim trendovima i okolnostima u kontekstu kojih će se PRGZ provoditi?

Prilike i prijetnje u SWOT analizama utemeljene su na stvarnim eksternim trendovima i okolnostima u kontekstu kojih će se PRGZ provoditi te je stavljen naglasak na bespovratna sredstva iz EU i drugih izvora.

4. Jesu li SWOT elementi poredani po prioritetu?

Iz dostavljenih SWOT analiza nije bilo razvidno jesu li SWOT elementi poredani po prioritetima, ali s obzirom na to kako pojedina SWOT analiza obuhvaća široko područje. Preporuka je bila da tijelo nadležno za izradu naglasi jesu li elementi poredani po prioritetu ili isto nije primjenjivo s obzirom da su svi prepoznati elementi jednako važni.

5. Jesu li svi elementi u SWOT tablici jasno i kratko formulirani, dobro sadržajno strukturirani te da li su vidljiva kakva ponavljanja ili kontradiktornosti?

Elementi SWOT tablice su kratko formulirani. Preporuka, da se na mjestima gdje je to moguće, pojedini elementi specificiraju kako bi isti bili što jasniji, je uvažena tijekom izrade PRGZ. U okviru SWOT analize nisu vidljiva ponavljanja niti kontradiktornosti, već izostanak pojedinih analiza stanja na kojima se temelji SWOT analiza.

6. Da li je moguće SWOT analizu dopuniti dodatnim ključnim elementima (da li su neki relevantni izostali)?

Uočen izostanak pojedinih ključnih elemenata, npr. u prilikama vezanim uz gospodarstvo navodi se „korištenje ESI fondova i drugih inozemnih financijskih izvora za razvoj malog i srednjeg poduzetništva“, ali ne i korištenje potpore za razvoj poduzetničke infrastrukture, potpornih institucija, velikih poduzeća, realizaciju znanstvenih projekata usmjerenih na razvoj novih proizvoda/usluga i sl. je dopunjen kroz proces izrade. Prvotno, u SWOT analizi okoliša, u prijetnjama se nije navodila mogućnost pojave potresa, klizišta, poplava i slično, a što je dopunjeno tijekom izrade.

7. S obzirom na opseg cjelokupnog SWOT izvještaja, utvrditi gdje su moguća kraćenja, i u samim SWOT tablicama kao i opisu SWOT analize.

Nije utvrđeno na kojim mjestima je moguće kraćenje, a svojim sadržajem ističe se SWOT analiza prostora.

8. Utvrditi da li SWOT analiza u dovoljnoj mjeri reflektira najnovije razvojne teme, a koje možda nisu u dovoljnoj mjeri poznate dionicima koji su predlagali SWOT elemente, a kako bi imali nužnu podlogu za prioritete i mjere.

SWOT analiza reflektira novije razvojne teme, a preporuka je da se ista dopuni s recentnim događajima vezanim uz potres i pandemiju sukladno rezultatima upitnika je u većoj mjeri uvažena. Na primjer, u SWOT analizi okoliša, u prijetnjama ne navodi se mogućnost pojave potresa, klizišta, poplava i slično, a što je dopunjeno tijekom izrade.

Drugo fazno izvješće

Drugo fazno izvješće sadrži Analizu strateškog okvira PRGZ - analizu prioriteta javne politike, posebnih ciljeva i razvojnih mjera, analizu načina odabira i popisa strateških projekata A i B liste i procjenu kvalitete i načina prikupljanja podataka indikativnog financijskog okvira. U izradi drugog faznog izvješća korišten je radni materijal PRGZ koji je tijelo nadležno za izradu, Razvojna agencija Zagreb, dostavila na vrednovanje početkom prosinca 2022. godine. U izradi drugog faznog izvješća vanjski vrednovatelj je kontinuirano komunicirao s Razvojnou agencijom Zagreb te su tražene dopune i informacije dostavljane u zadovoljavajućem roku u

odnosu na potrebnu dinamiku izrade. Na traženje evaluatora dodatno su dostavljeni zapisnici sa sastanaka i drugi materijali iz kojih je vidljiv način izrade dostavljenih dijelova PRGZ. Analizirani su javno dostupni podatci i dokumenti, s osobitim naglaskom na hijerarhijski relevantan akt nacionalne razine, NRS 2030, radi utvrđivanja ostvarene koherentnosti PRGZ u odnosu na nadređeni akt strateškog planiranja. Odgovori na glavna evaluacijska pitanja slijede u nastavku.

1. Da li su prioriteti jasni i usklađeni s relevantnim europskim i nacionalnim dokumentima?

Prioriteti javne politike definirani PRGZ su:

- I. Zeleno i otporno gospodarstvo,
- II. Veća društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge,
- III. Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima te
- IV. Zelena tranzicija i digitalna transformacija.

Definirani prioriteti slijede europske i nacionalne trendove, što je i obrazloženo u samom strateškom okviru. Nakon svakog opisa prioriteta javne politike slijedi poglavlje o dosljednosti u kojem se navodi usklađenost sa europskim i nacionalnim ciljevima i prioritetima razvoja.

2. Temelje li se predloženi prioriteti, posebni ciljevi i mjere na analizi stanja i SWOT analizi?

U ocjeni relevantnosti PRGZ utvrđeno je da struktura strateškog okvira odražava specifičnosti Zagreba te je iz strateškog okvira razvidno kako je on izrađen vodeći računa o tim specifičnostima, odnosno razvojnim problemima i potrebama koje su definirane u analitičkom dijelu dokumenta.

3. Jesu li mjere definirane na odgovarajući način?

Vanjski vrednovatelj raspis mjera koji sadrži popis indikativnih aktivnosti ocjenjuje izuzetno pozitivnim, jer se na taj način dionike detaljno upoznaje s mjerama. Struktura mjera nalazi svoju utemeljenost u Osnovnoj i SWOT analizi. S obzirom na relativno velik broj posebnih

ciljeva i mjera koje oni sadrže, evaluator je predložio razmatranje integriranja pojedinih mjera što je i prihvaćeno od strane tijela nadležnog za izradu.

Popis indikativnih aktivnosti mjera rezultat je radionica sa širokim krugom dionika. Kako je PRGZ podloga za korištenje europskih sredstava u financijskoj perspektivi 2021.-2027. široki raspis mjera djelomično se može opravdati i težnji za što većim iskorištavanjem potencijalnih izvora financiranja. Mjere PRGZ detaljnije će se razrađivati u provedbenom programu, u kojem su sadržani i odgovarajući pokazatelji na ovoj razini.

4. Da li su u izradu uključeni svi relevantni dionici?

Ocjenjujući način izrade strateškog okvira, evaluator zaključuje kako je on izrađen poštujući partnerski i participativan pristup. U radionicama koje su bile polazište za definiranje strukture ciljeva, prioriteta i mjera sudjelovao je velik broj relevantnih dionika te se može smatrati da provedeno načelo „*bottom up*“ pristupa izradi. Osobito se pohvaljuje participativan i opsežan način izrade popisa strateških projekata, koji je kroz radionice uključio velik broj sudionika. Kasniji sastanci i značajan angažman Partnerskog vijeća doprinijeli su smanjivanju liste projekata temeljem relevantnih kriterija na realniji broj.

Indikativni financijski okvir

Način izrade indikativnog financijskog okvira uključio je dostavu podataka o aktivnostima i projektima svih ključnih dionika iz Grada Zagreba, kao i dionika iz Zagrebačkog holdinga. Tekst priložen uz sinteznu tablicu iznosa indikativnog financijskog okvira po ciljevima daje relevantne informacije te prikazuje ograničenja pristupa prikupljanja podataka i davanja potrebnih procjena za razdoblje provedbe PRGZ.

6. Nalazi

PRGZ sadrži:

- srednjoročnu viziju razvoja JP(R)S, usklađenu s vizijom razvoja utvrđenom u hijerarhijski nadređenom/im aktima strateškog planiranja (u ovom ciklusu strateškog planiranja prvenstveno NRS 2030.)
- analizu stanja i opis srednjoročnih razvojnih potreba i potencijala
- prioritete javne politike u srednjoročnom razdoblju s opisom, utvrđene prema odabranim strateškim ciljevima iz NRS 2030. (ukoliko je primjenjivo, i prema odabranim strateškim ciljevima iz povezanog/ih hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja)
- popis posebnih ciljeva s opisom načina doprinosa ostvarenju pojedinog strateškog cilja iz NRS 2030. (ukoliko je primjenjivo, ostvarenju pojedinog strateškog cilja iz povezanog/ih hijerarhijski nadređenih akata strateškog planiranja)
- popis pokazatelja ishoda, odabranih iz Biblioteke pokazatelja, utvrđen prema pojedinom posebnom cilju regionalnog plana razvoja, s definiranim početnim i ciljnim vrijednostima svakog odabranog pokazatelja za cijelo razdoblje važenja akta
- popis mjera s najvećim procijenjenim doprinosom ostvarenju pojedinog posebnog cilja (u skladu s važećim propisima koji uređuju nadležnost JP(R)S-a) s kratkim opisom svake mjere
- popis projekata od strateškog značaja za JP(R)S, s naznačenim ključnim koracima i rokovima u provedbi (ukoliko je primjenjivo)
- indikativni financijski okvir za provedbu posebnih ciljeva, s poveznicom na izvor financiranja (odgovarajuće stavke u proračunu JP(R)S)
- opis primjene načela partnerstva, odnosno uključivanja glavnih dionika u postupak provedbe i odlučivanja
- okvir za praćenje i vrednovanje
- Prilog 1. Tablični predložak za izradu plana razvoja

Nacrt PRGZ dorađen je kroz proces vrednovanja te njegov sadržaj slijedi strukturu propisanu Uredbom o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 37/23).

Srednjoročne razvojne potrebe i razvojni potencijali nalaze svoje utemeljenje u Osnovnoj i SWOT analizi, a definirani strateški okvir također slijedi terminološke i koncepcijske preporuke: prioriteti javnih politika slijede posebni ciljevi za koje su priloženi odgovarajući pokazatelji ishoda.

Osnovna analiza sadrži niz tekstualnih opisa u šest tematskih područja koja su dopunjena tabličnim i grafičkim prikazima koji doprinose razumijevanju i kvaliteti ovog dijela dokumenta. Tijekom izrade PRGZ i s obzirom na protok vremena, evaluator je u više navrata davao preporuke za ažuriranje podataka, dopunu pojedinih područja i sažimanje ukupnog sadržaja Osnovne analize. Analiza je opsežna te identificira ključne razvojne probleme i potrebe Grada Zagreba i adresira njegove specifičnosti u odnosu na druge županije u RH. Primjedbe evaluatora su uvažene u cijelosti.

Temeljem svega opisanog, moguće je potvrditi kako su u analizi stanja obrađene sve relevantne razvojne teme i izazovi Zagreba temeljem konkretnih javno dostupnih podataka. Analiza stanja predstavlja kvalitetnu podlogu za daljnju SWOT analizu i definiranje strateškog okvira.

SWOT analiza sadrži četiri područja koja su obrađena u Osnovnoj analizi, a peta tema, Upravljanje razvojem, horizontalno je ugrađena u četiri područja Društvo, Gospodarstvo, Prostor i Okoliš. SWOT analiza rezultat je provedbe radionica po tematskim područjima, kao i Osnovna analiza te predstavlja dobru podlogu za razradu strateškog okvira. Partnersko vijeće se dodatno bavilo pregledom i dopunom ovog dijela dokumenta, što je vidljivo iz dostavljenih materijala sa fizičkih i online sjednica i radionica. Struktura SWOT analize ne slijedi prioritizaciju, te su pojedina područja nejednako analizirana kroz SWOT. Međutim, strukturi posebnih ciljeva i mjera opravdava jednaku važnost svih elemenata SWOT analize. Temeljem svega navedenog moguće je potvrditi kako je SWOT analiza izrađena u participativnom procesu te na odgovarajući način navodi snage, slabosti, prilike i prijetnje Grada Zagreba.

Strukturu strateškog okvira čine prioriteta javnih politika, posebni ciljevi i mjere. Definirani posebni ciljevi su detaljno opisani, a za mjere je dan indikativni opis aktivnosti, ključni nositelji i sudionici provedbe. Tijekom izrade evaluator je radi sažimanja strateškog okvira predložio spajanje pojedinih razvojnih mjera, što je u cijelosti prihvaćeno.

Prioriteta javnih politika fokusirani su na jačanje gospodarstva i posljedično povećanje zaposlenosti, omogućavanje ravnomjerno raspoređene i svima dostupne društvene infrastrukture, učinkovito upravljanje prostornim i prirodnim resursima te sveobuhvatnu potporu aktivnostima koji se tiču zelene tranzicije kako bi Grad Zagreb do 2030. godine bio čist, zdrav, resursno-účinkovit sa značajno smanjenim emisijama stakleničkih plinova i s robusnom, održivom, globalno kompetitivnom ekonomijom temeljenoj na digitalnom i održivom razvoju odvojenom od prekomjerne uporabe prirodnih resursa. Definirani prioriteta slijede europske i nacionalne razvojne trendove, u skladu su sa okvirom definiranim u nacionalnoj razvojnoj strategiji, a razina usklađenosti sa ključnim detaljno je obrazložena nastavno na opis svakog prioriteta javne politike.

Popis strateških projekata sadrži sve potrebne odrednice, a indikativni financijski okvir sadrži tablični i tekstualni dio koji opisuje relevantne podatke vezane za sadržaj i način izrade.

PRGZ, u skladu s propisanim, sadrži okvir za praćenje i vrednovanje i rezultate savjetovanja s javnošću. Oba se dijela mogu završiti nakon provedbe dodatnih koraka u završnoj fazi pripreme konačnog nacrtu PRGZ. Strateška procjena utjecaja na okoliš je u tijeku. Temeljem navedenog moguće je potvrditi kako je PRGZ usklađen s Priručnikom o strateškom planiranju, verzija: 3.0, svibanj 2020, MRRFEU, a također s Uredbom o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 37/23). PRGZ je izrađen u partnerskom i participativnom procesu, rezultat kojeg je i srednjoročna razvojna vizija.

Značajan izazov za dovršetak PRGZ činilo je definiranje odgovarajućih pokazatelja za posebne ciljeve koji su definirani uzimajući u obzir jedinstvenu situaciju u Gradu Zagrebu. U suradnji sa nadležnim tijelima i institucijama gradske razine definirani su novi pokazatelji koji su nakon

usuglašavanja bili upućeni MRRFEU radi uvrštenja u Biblioteku pokazatelja¹. Nakon održanih konzultacija s MRRFEU i dobivenih komentara na strateški okvir u postupku prethodnog vrednovanja te uslijed izmjene posebnih ciljeva (PC11 i PC12 spajaju se u novi cilj naziva PC11: Unaprjeđenje sustava upravljanja imovinom i cjelokupnim prostorom Grada)_odabran je pokazatelj za praćenje uspješnosti iz postojeće Biblioteke pokazatelja. Odabrani pokazatelji omogućuju praćenje i uspoređivanje sa drugim županijama u RH. Za veći broj ciljeva odabran je po jedan pokazatelj za praćenje uspješnosti.

Definirani su sljedeći pokazatelji:

Prioritet javne politike: ZELENO I OTPORNO GOSPODARSTVO						
POSEBNI CILJ	POKAZATELJ ISHODA	MJERNA JEDINICA	POČETNA VRIJEDNOST	CILJANA VRIJEDNOST 2027.	UČESTALOST PRIKUPLJANJA PODATAKA	IZVOR
1.Razvoj održivog i konkurentnog gospodarstva	OI.02.9.41 Broj podnesenih prijava zaštite industrijskog vlasništva	Broj	Patenti: 26 (2021.) Žigovi: 672 (2021.) Industrijski dizajn: 29 (2021.)	Patenti: 50 Žigovi: 689 Industrijski dizajn: 53	Godišnje	Državni zavod za intelektualno vlasništvo
	OI.02.9.42 Broj registriranih prijava zaštite industrijskog vlasništva	Broj	Patenti: 21 (2021.) Žigovi: 475 (2021.) Industrijski dizajn: 29 (2021.)	Patenti: 22 Žigovi: 520 Industrijski dizajn: 41	Godišnje	Državni zavod za intelektualno vlasništvo
2.Jaćanje rasta i konkurentnosti MSP i obrta	OI.02.1.31 Udio zaposlenih u mikro, malim i srednjim poduzećima u ukupnom broju zaposlenih	Postotak	49,98%	52%	Trogodišnje	Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje, FINA
3.Jaćanje tržišta rada	OI.02.1.29 Stopa zaposlenosti	Postotak	95,7% (2021.)	96,3%	Godišnje	Državni zavod za statistiku
4.Podrška održivom, otpornom i konkurentnom turizmu	OI.02.8.24 Prosječni boravak turista (u danima)	Broj noćenja po dolasku	1,5 (2020.)	2,8	Godišnje	Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje (Izračun: broj noćenja/broj dolazaka)
	OI.02.8.25 Prosječna potrošnja turista po danu, u eurima	Euro	132,10 (2019.)	160	Trogodišnje	Institut za turizam (Tomas Hrvatska)

¹ Za posebni cilj 11. pokazatelj ishoda bio je definiran „Površina donesenih prostornih planova svih razina (u ha) a za poseban cilj 12. pokazatelj ishoda bio je „Površina obuhvata prostornih planova svih razina u provedbi koji omogućavaju urbanu regeneraciju (u ha)

5. Podrška održivom razvoju poljoprivredne proizvodnje i šumarstva	01.02.12.77 Subjekti upisani u Upisnik poljoprivrednih proizvođača	Broj	6508 (2021.)	8308	Godišnje	Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje
--	--	------	-----------------	------	----------	--

Prioritet javne politike: DRUŠTVENA JEDNAKOST, KVALITETNE I DOSTUPNE DRUŠTVENE USLUGE						
POSEBNI CILJ	POKAZATELJ ISHODA	MJERNA JEDINICA	POČETNA VRIJEDNOST	CILJANA VRIJEDNOST 2027.	UČESTALOST PRIKUPljanJA PODATAKA	IZVOR
6. Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti odgoja i obrazovanja	01.02.2.60 Broj dječjih vrtića i drugih pravnih osoba koje ostvaruju programe predškolskog odgoja	Broj	131	173	Godišnje	Statistički ljetopis Grada Zagreba, Gradski ured za obrazovanje sport i mlade
	01.02.2.58. Rashodi za odgojno-obrazovni sustav JLP(R)S, po stanovniku	Eur	307,81 €	496,55 €	Godišnje	Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade
7. Unaprjeđenje kvalitete i dostupnosti zdravstvenih i socijalnih usluga te poticanje na zdrav i aktivan način života	01.02.3.70 Broj domova za starije osobe	Broj	11 (u nadležnosti Grada)	13 (u nadležnosti Grada)	Godišnje	Gradski ured za socijalnu zaštitu, zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom
	01.02.5.18 Broj bolničkih kreveta na 1000 stanovnika	Broj	7,85 (2021.)	8,05 (procjena)	Godišnje	Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Gradski ured za socijalnu zaštitu, zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom
	01.02.05.49 Broj vrhunskih i vrsnih sportaša	Broj	368 (vrhunskih sportaša) 813 (vrsnih sportaša)	1000 (vrhunskih sportaša) 900 (vrsnih sportaša)	Godišnje	Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade
8. Osnaživanje kulture i kreativnog stvaralaštva	01.02.8.48 Rashodi za kulturu JLP(R)S, po stanovniku	Eur	101,52 €	97,06 €	Godišnje	Gradski ured za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo
9. Razvoj učinkovitog i participativnog sustava upravljanja Gradom	01.02.13.30 Broj udruga civilnog društva na 10.000 stanovnika	Broj	156,01	od 179,39 do 187,182	Godišnje	Registar udruga RH, Gradski ured za opću upravu i imovinsko-pravne poslove
10. Unaprjeđenje urbane sigurnosti Grada Zagreba	01.02.10.33 Broj članova operativnih snaga civilne zaštite na 1000 stanovnika	Broj	9,4	10,4	Godišnje	Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost

Prioritet javne politike: UČINKOVITO I ODRŽIVO UPRAVLJANJE PROSTORNIM I PRIRODNIM RESURSIMA						
POSEBNI CILJ	POKAZATELJ ISHODA	MJERNA JEDINICA	POČETNA VRIJEDNOST	CILJANA VRIJEDNOST 2027.	UČESTALOST PRIKUPljanJA PODATAKA	IZVOR
11. Unaprjeđenje sustava upravljanja imovinom i	01.02.13.25 Broj završenih stanova	Broj	2 623 (2021.g.)	2 500 (godišnje)	Godišnje	Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno

cjelokupnim prostorom Grada						uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove, Državni zavod za statistiku	
	12. Zaštita okoliša i prirode	Ol.02.6.61 Površina održanih biološki vrijednih staništa	Hektar	1,4 ha (2021.)	2 ha	Godišnje	Javna ustanova "Maksimir" za upravljanje zaštićenim područjima Grada Zagreba
		Ol.02.6.62 Rashodi za zaštitu okoliša na području županije, po stanovniku	€	1,54 €	3,11 €	Godišnje	Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje
13. Unaprjeđenje komunalne infrastrukture		Ol.02.6.64 Sakupljena količina odvojenog komunalnog otpada u sklopu javne usluge	Tona	(2021.) papir: 16.692 biootpad: 24.380 plastika: 12.986 metal: 452 staklo: 2.967 tekstil: 829	25.000 25.000 25.000 600 3.500 1.000	Godišnje	Zagrebački holding d.o.o. podružnica Čistoća
		Ol.02.6.65 Ostvareni gubici u vodovodnoj mreži	Postotak (%)	52% (2021.)	39%	Godišnje	Županijska komunalna društva - Vodoopskrba i odvodnja d.o.o.

Prioritet javne politike: ZELENA TRANZICIJA I DIGITALNA TRANSFORMACIJA						
POSEBNI CILJ	POKAZATELJ ISHODA	MJERNA JEDINICA	POČETNA VRIJEDNOST	CILJANA VRIJEDNOST 2027.	UČESTALOST PRIKUPLANJA PODATAKA	IZVOR
14. Poticanje energetske tranzicije	Ol.02.6.38 Potrošnja finalne energije	GWh	14.611	13.695	Godišnje	Energetska bilanca Grada Zagreba, Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje
	Ol.02.6.40 Udio obnovljive energije u bruto finalnoj potrošnji energije po sektorima	%	5,7	6,8	Godišnje	Energetska bilanca Grada Zagreba, Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje
15. Čist i održiv promet	Ol.02.11.45 Broj javno dostupnih punionica za vozila na alternativni pogon	Broj	130	3000	Godišnje	Regionalne energetske agencije, Udruga Strujni krug, Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalne poslove
16. Jačanje otpornosti na rizike od klimatskih promjena	Ol.02.10.34 Rashodi za civilnu zaštitu, po stanovniku	€, po stanovniku	19,71 €	26,54 €	Godišnje	Gradski ured za mjesnu samoupravu, promet, civilnu zaštitu i sigurnost
17. Razvoj napredne komunikacijske infrastrukture i digitalna transformacija Grada	Ol.02.7.35 Broj novih e-usluga za građane	Broj	15	27	Godišnje	Služba za informacijski sustav i tehničke poslove, Služba za baze podataka i razvoj aplikativnih rješenja

U procesu definiranja pokazatelja uspješnosti posebnih ciljeva, nositelj izrade naišao je na izazove koji su se odnosili na poteškoće u identificiranju i odazivu ključnih dionika za dostavu podataka, poteškoće u definiranju početnih i ciljnih vrijednosti te u definiranju pokazatelja za dopunu Biblioteke pokazatelja. Vidljivo je kako su u većini posebnih ciljeva izvori podataka dionici gradske razine. Pokazatelji koji su definirani koristit će se u izvještavanju stoga se mora učiniti jednostavnim i transparentnim prikupljanje povratnih informacija.

Nastavno na sve opisano, može se utvrditi kako je strateški okvir usklađen s nacionalnim i europskim prioritetima. Strateški okvir izrađen je u suradnji sa svim relevantnim dionicima, a pokazatelji posebnih ciljeva korektni su i realno postavljeni.

Popis strateških projekata PRGZ detaljno je razrađen u izrazito kvalitetnom procesu uključivši radionice održane u listopadu 2022. godine na kojima su nadležni dionici predstavili prijedloge strateških projekata. Konačan popis strateških projekata Partnersko vijeće usvojilo je krajem listopada 2022. godine. Naknadno je izvršena revizija popisa te je konačna verzija usvojena na sjednici Partnerskog vijeća održanoj u veljači 2023. Revidiranje popisa projekata temeljilo se na kriterijima održivosti, relevantnosti, spremnosti za provedbu te je u odnosu na prvu varijantu potvrđena manja, ali realnija lista projekata u nadležnosti Grada Zagreba i nacionalne razine.

Indikativni financijski okvir definirao je značajan iznos sredstava planiranih za realizaciju projekata, programa i aktivnosti. Glavni izvori financiranja su gradski proračun i europska te nacionalna sredstva. Obzirom na značajna sredstva planirana izvan gradskog proračuna, nužna je kvalitetna komunikacija i koordinacija kako bi se planirani iznosi odnosno projekti za koje su oni predviđeni u konačnosti i realizirali.

Kroz vrednovanje su razmatrani obvezni kriteriji vrednovanja važnost, djelotvornost i usklađenost te je su svi ovi kriteriji zadovoljeni kroz angažman širokog kruga dionika koji su identificirali ključne probleme i potrebe Grada Zagreba te racionalno postavili strateški okvir za rješavanje razvojnih problema i izazova. U kriteriju koherentnosti PRGZ je zadovoljio potrebnu razinu usklađenosti sa relevantnim strateškim dokumentima.

Dodatni kriteriji vrednovanja bili su dosljednost, komplementarnost i jednakost. PRGZ je zadovoljio sve kriterije i tijelo nadležno za izradu je radi poboljšanja kvalitete dokumenta uvažio sve preporuke na koje je vanjski vrednovatelj ukazivao tijekom izrade faznih izvješća.

Preporuke ažuriranja Osnovne i SWOT analize opisane su u prethodnim poglavljima ovog izvješća. Prema preporukama drugog faznog izvješća izvršeno je integriranje mjera 2.4 Unaprjeđenje poduzetničke infrastrukture i 2.5. Unaprjeđenje sustava planiranja i praćenja gospodarskih aktivnosti u jednu mjeru. Također su integrirane mjera 16.1. Poboljšanje sustava javnog gradskog prijevoza i s njime povezanih vozni sredstava te sustava upravljanja i 16.5. Čist i održiv javni gradski prijevoz zbog komplementarnih indikativnih aktivnosti. Prihvaćene su i preporuke vezane za listu strateških projekata (povezivanje samo s jednom mjerom i posebnim ciljem, navođenje procijenjenog početka i razdoblja trajanja, precizno i ujednačeno opisivanje projekata). Indikativni okvir također je doraden uvažavajući sugestije o objedinjavanju iznosa planiranih za provedbu strateških projekata A i B liste.

Strateški okvir je izrađen poštujući kriterij komplementarnosti, gdje pojedine sastavnice nadopunjuju učinak drugih, a također je poštivana unutarnja vertikalna logika akta.

7. Zaključci

Preporuke proizašle iz prethodnih faza vrednovanja (prvog i drugog faznog izvješća) koje su opisane u prethodnim poglavljima su uvažene.

Zaključci doneseni sukladno kriterijima korištenim u procesu vrednovanja tijekom izrade PRGZ su sljedeći:

Važnost (relevantnost) - Ciljevi i prioriteti PRGZ utemeljeni su na stvarnim potrebama, specifičnostima i razvojnim potencijalima Grada Zagreba, odnosno ciljevi su prihvatljivi i opravdani u odnosu na razvojne potrebe.

Usklađenost (koherentnost) - u PRGZ su postignute potrebne unutarnja i vanjska usklađenost. Intervencijska logika – prioriteti javnih politika, posebni ciljevi i mjere su komplementarni i povezani. Vanjska usklađenost osigurana je usklađenošću između prioriteta i ciljeva PRGZ s

ciljevima nacionalnih akata strateškog planiranja i drugih dokumenata što je detaljno obrazloženo.

Učinkovitost (efikasnost) - pri izradi PRGZ vodilo se računa o ostvarenju željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno o postizanju najboljeg rezultata za danu razinu resursa, čime se osigurala učinkovitost (efikasnost).

Djelotvornost – odabrani pokazatelji zadovoljavaju potrebe praćenja ostvarenja ishoda. Osigurana je opravdanost izrade PRGZ u odnosu na planirane ishode i učinke koje provedba akta treba postići. Financijski resursi planirani su kroz indikativni financijski okvir, čija procjena je rezultat sagledavanja mogućnosti financiranja iz pojedinih izvora. Detaljnija analiza institucionalnih i ljudskih kapaciteta biti će važan element vrednovanja tijekom provedbe PRGZ.

Komplementarnost - Odabrani prioriteti i mjere su komplementarni i povezani. Vizija, prioriteti javnih politika i posebni ciljevi usklađeni su sa strateškim ciljevima NRS 2030., a definirane mjere povezane su međusobno te se sinergijski nadopunjuju.

Održivost - Tijekom izrade PRGZ, prilikom definiranja posebnih ciljeva vodilo se računa o održivosti i trajnosti rezultata i nakon završetka njegove provedbe. PRGZ i njegove komponente u skladu su s ključnim elementima ostvarivanja održivosti, budući da nedvojbeno dijele viziju potencijalnih dodanih vrijednosti i učinka s kontekstom i zahtjevima hijerarhijski viših strateških dokumenata, naročito NRS 2030. Gospodarska, socijalna i društvena održivost sukladno hijerarhijski viših strateških dokumenata, proteže se i kroz cijeli PRGZ, a sadržana je i u razvojnoj viziji.

Pokazatelji ishoda odabrani za praćenje uspješnosti ostvarenja posebnih ciljeva važni su za praćenje provedbe i izvještavanje o provedbi, a mogu i pridonijeti boljoj integraciji PRGZ i Provedbenog programa odnosno strateškog i proračunskog planiranja na gradskom nivou.

Za svaki traženi pokazatelj definirane su početne i ciljane vrijednosti te su navedeni izvori podataka gdje je za većinu podataka izvor gradski uredi ili institucije. Prilikom odabira pokazatelja vodilo se računa da su oni:

- izravni – precizni prilikom mjerenja i praćenja rezultata;

- jasni – precizno su definirani na način koji ne ostavlja mjesta pogrešnim tumačenjima. Način izražavanja je jednostavan, precizan i nepristran;
- usmjereni na djelovanje i važni – pokazatelji su odabrani i definirani u suradnji s relevantnim dionicima koji su jasno komunicirali relevantnost pokazatelja i tražene vrijednosti u okviru svojeg područja djelovanja;
- praktični i operativni – svi odabrani pokazatelji prate se na godišnjoj odnosno trogodišnjoj razini i dostupni su navedenim dionicima koji ih prate u okviru svog područja rada;
- jednostavni - odabrani pokazatelji su jednostavni i korisni.

Tijekom postupka vrednovanja nije moguće potpuno izdvojeno razmatrati pojedine kriterije vrednovanja. Naime, kriteriji su međusobno povezani i upravo je njihova povezanost najznačajnija za uspješnu provedbu PRGZ-a. Ovakav pristup prilikom vrednovanja omogućio je cjelovito sagledavanje postupka izrade PRGZ-a te stvorio preduvjete za njegovu učinkovitiju provedbu. Također, time su stvoreni preduvjete za postizanje održivosti planiranih rezultata temeljem realiziranih posebnih ciljeva, mjera i strateških projekata.

Pokazatelji uspješnosti PRGZ-a su ključni za praćenje provedbe i izvještavanje o provedbi. Oni su izravni, nedvosmisleni, usredotočeni na djelovanje i važni, praktični i jednostavni. Također, pokazatelji su odabrani u suradnji s relevantnim dionicima, što osigurava njihovu važnost i korisnost. Na temelju kriterija vrednovanja, koji su utemeljeni na analizi podataka, može se zaključiti da su pokazatelji uspješnosti PRGZ-a dobro odabrani i imaju potencijal za učinkovito praćenje provedbe.

Nakon donošenja PRGZ-a, potrebno je uspostaviti učinkovit sustav prikupljanja podataka za godišnja izvješća. Izvješća će između ostalog sadržavati podatke o ostvarenoj vrijednosti svakog pojedinog pokazatelja i podatke o provedbi projekata od strateškog značaja.

Obzirom na veličinu, ekonomsku snagu i poseban status Grada Zagreba može se konstatirati kako PRGZ i njegovi projekti mogu biti podloga za apsorpciju značajnih iznosa iz sredstava EU fondova. Zato je u razdoblju provedbe potrebno staviti posebnu pažnju na pripremu i provedbu strateških (na strateške projekte prema indikativnom financijskom okviru planira se

utrošiti 42,64% ukupno predviđenih sredstava), ali i ostalih projekata koji će svoju podlogu naći u PRGZ, a koji će se sufinancirati iz EU sredstava.

8. Pouke postupka vrednovanja (engl. lessons learned)

Grad Zagreb ima veliki broj dionika, najveći u odnosu na sve županije, što uključuje broj upravnih tijela, ustanova, institucija županijske razine, a također je i sjedište najvećeg broja državnih institucija te prostor u kojem se planiraju veliki projekti i investicije kako područne tako i nacionalne razine. Razmatrajući proces izrade akta PRGZ, kao jedna od bitnijih naučenih lekcija može se navesti važnosti kvalitetne komunikacije i koordinacije. Tim za vrednovanje je stava kako je ona naviše do izražaja došla u procesu izrade strateških projekata, kod kojih je u razmjerno kratkom vremenu izvršena opsežna revizija čiji se rezultat može smatrati uspješnim. Dio razloga za uspješnost provedbe opisanih postupaka leži u tome što je već kod radionica definiran ključni nositelj, odnosno institucija čiji su članovi prezentirali projekte i davali potrebne informacije iz svojeg djelokruga. Na taj način je razina odgovornosti za dostavu relevantnih podataka u startu kvalitetno postavljena, što je prema dostavljenim informacijama od strane izrađivača kasnije olakšalo dovršetak liste projekata. Također, ono što je u cijelom postupku ocijenjeno pozitivnim je davanje jasnih i konkretnih uputa kroz izradu tabličnog obrasca s parametrima koje je trebalo popuniti. Sličan način rada ustanovljen je i kod izrade indikativnog financijskog okvira za koji je pristup i sadržaj odnosno planirani financijski okvir s alokacijama ocijenjen pozitivno.

Izazovi primijećeni u procesu definiranja pokazatelja za praćenje uspješnosti pojedinih posebnih ciljeva mogu se prevenirati što ranijom komunikacijom o važnosti njihovog definiranja.

Radi operacionalizacije provedbe nužno će biti raditi na podizanju razine kapaciteta za pripremu i provedbu aktivnosti i projekata definiranih RGZ. Također će biti nužno uskladiti Provedbeni program sa PRGZ po njegovom usvajanju.

9. Preporuke²

Za sljedeće razdoblje pripreme akata strateškog planiranja preporuča se postaviti racionalan vremenski okvir izrade strateškog dokumenta jer svako produljivanje postupka povlači različite moguće izazove, poput logične potrebe ažuriranja zastarjelih podataka, praćenje zakonodavnih izmjena i prilagodbu na njih i drugo.

Kod identificiranja ključnih razvojnih problema potrebno je koristiti najnovije statističke i ostale podatke iz relevantnih izvora te je u tu svrhu potrebno postići što bolju koordinaciju i komunikaciju sa svim dionicima. Također, potrebno je voditi računa o eventualnim izvanrednim okolnostima i situacijama. Naime, u ovom razdoblju imali smo čak dva nepredviđena događaja kao što su potres i COVID-19.

U kontekstu suvremenih izazova i brzih promjena u svim područjima života i rada, ciljevi planiranja trebaju se temeljiti na budućim scenarijima. Potrebno je posebice uzeti u obzir utjecaj klimatskih promjena - prvenstveno kod ulaganja u pripremu infrastrukture za klimatske promjene.

Radi uspješnosti provedbe preporuča se također što ranije identificirati ključne izazove u razdoblju trajanja dokumenta kako bi se isti prevenirali ili ublažili u najvećoj mogućoj mjeri.

Kod izrade strateškog okvira, preporuka je voditi računa o usklađenosti javnih politika, posebnih ciljeva i mjera s hijerarhijskim nadređenim strateškim dokumentima. Posebni ciljevi trebaju biti razrađeni na način da je uz svaki poseban cilj naveden popis mjera te da su opisani u kontekstu njihove važnosti na temelju provedene analize stanja (sukladno identificiranim razvojnim problemima iz osnovne analize), očekivanog načina postizanja te dosljednosti.

Preporuka je primjereno odabrati pokazatelje uspješnosti, kojima se prati napredak u provedbi, prema područjima definiranim u posebnim ciljevima čime se doprinosi boljoj integraciji PRGZ i Provedbenog programa, odnosno strateškog i proračunskog planiranja.

² Tablični prikaz preporuka nalazi se u poglavlju 1. Sažetak

Također, pokazatelji trebaju biti mjerljivi i relevantni za sve ciljne skupine kao bi se osiguralo da svi dionici budu uključeni u mjerenje provedbe i njezine uspješnosti.

Potrebno je kontinuirano prezentirati važnost PRGZ kao akta u kojem se strateški promišlja razvoj Grada, kako bi relevantni dionici dobro razumjeli njegov značaj te se samim time ozbiljnije posvetili provedbi strateških projekata i mjera. Razvojna agencija Zagreb kao koordinator obvezna je educirati i o strateškom planiranju kao i o pripremi i provedbi projekata pa je potrebno osmisliti konkretan plan diseminacije ključnim dionicima te odgovarajući način predstavljanja javnosti u svim fazama izrade i provedbe.

10. Prilozi

Podaci o članovima tima za vrednovanje

- gđa Dunja Đurica iz Razvojne agencije Zagreb
- g. Ivan Vinšćak iz Razvojne agencije Zagreb
- gđa Tea Kranjec iz tvrtke Krutak d.o.o.

Na temelju članka 21. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ br. 44/2023) i članka 19. Statuta javne ustanove „Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja“, ravnateljica Razvojne agencije Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, 1. lipnja 2023., donosi

ODLUKU
o osnivanju tima za prethodno vrednovanje
Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027.

Članak 1.

Osniva se mješoviti tim za prethodno vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. -2027. sastavljen od tri stručnjaka.

Članak 2.

Tim za prethodno vrednovanje obavezan je održati Odboru za vrednovanje izlaganje o nacrtu izvješća o provedbi postupka vrednovanja sa zaključcima i preporukama, izrađen u skladu s Prilogom I. Pravilnika o provedbi postupka vrednovanja akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ br. 44/2023, u daljnjem tekstu: Pravilnik)

Članak 3.

Za članove tima za prethodno vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027. imenuju se:

1. Ivan Vinšćak, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, kao unutarnji stručnjak
2. Dunja Đurica, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, kao unutarnji stručnjak
3. Tea Kranjec, Krutak d.o.o., kao vanjski stručnjak.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i biti će objavljena na službenoj web stranici Razvojne agencije Zagreb.

KLASA: 960-03/21-02/03
URBROJ: 251-723-03/07-23-27
Zagreb, 1. lipnja 2023.


RAVNATELJICA
Kornelija Mlinarević, dipl. oec.

Opis i vremenik provedbe postupka vrednovanja

Početak vrednovanja tijekom izrade PRGZ započeo je Zaključkom Gradonačelnika o donošenju postupka vrednovanja koji je donesen 4. studenog 2021. godine. Sastavni dio zaključka bio je Plan vrednovanja sastavljen u skladu s tada važećim Pravilnikom.

Razvojna agencija Zagreb angažirala je neovisnog vanjskog stručnjaka, tvrtku Krutak d.o.o. koja je sukladno projektnom zadatku bila u obvezi izraditi tri izvješća – dva fazna i završno izvješće.

Prvo fazno izvješće obuhvatilo je analizu materijala Osnovne i SWOT analize ta načine izrade analitičkih podloga i nalaze snaga, slabosti, prilika i prijetnji po područjima. Prvo izvješće neovisni vanjski stručnjak dostavio je Razvojnoj agenciji Zagreb u prosincu 2020. godine.

Odbor za vrednovanje PRGZ za razdoblje 2021.-2027. godine osnovan je 4. siječnja 2022. godine, a 19. siječnja 2022. godine organizirana je prva sjednica Odbora za vrednovanje na kojoj su članovi usvojili prvo fazno izvješće.

Drugo fazno izvješće obuhvatilo je analizu sadržaja i načina izrade strateškog okvira, strateških projekata i indikativnog financijskog okvira. Drugo fazno izvješće dostavljeno je Razvojnoj agenciji u prosincu 2022. godine.

Nakon primjedbi Partnerskog vijeća i inputa drugih dionika izrade PRGZ, početkom 2023. godine Razvojna agencija pristupila je izmjeni popisa strateških projekata. Revidirano drugo fazno izvješće koje je obuhvatilo analizu napravljenih izmjena dostavljeno je Razvojnoj agenciji u veljači 2023. godine.

Druga sjednica Odbora za vrednovanje organizirana je 13. ožujka 2023. Na sjednici je članovima Odbora prezentirano drugo fazno izvješće i revidirani dio te je izvješće prihvaćeno.

Nakon izmjena propisa vezanih za vrednovanje u svibnju 2023. i imenovanja Tima za vrednovanje, izrađen je nacrt izvješća o provedbi prethodnog vrednovanje PRGZ te je poslan članovima Odbora na komentiranje. Članovi Odbora (predstavnicima MRRFEU) dali su primjedbe kroz srpanj i kolovoz 2023. temeljem kojih je Razvojna agencija pristupila izmjenama strateškog okvira PRGZ koje je odobrilo Partnersko vijeće 31. kolovoza 2023.

Opis korištene metodologije vrednovanja i ograničenja istraživanja

Postupak prethodnog vrednovanja proveden je u skladu s nacionalnim propisima koji uređuju sustav strateškog planiranja i postupak (prethodnog) vrednovanja izrade akata strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj.

PRGZ srednjoročni je akt strateškog planiranja koji će definirati ključne prioritete razvoja Grada Zagreba za predmetno programsko razdoblje. Vrednovanje tijekom izrade PRGZ započelo je sukladno čl. 48. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem

Republike Hrvatske (NN 123/17) te prema podzakonskim propisima, pri čemu osobito Pravilnikom o provedbi postupka vrednovanja (NN 66/19) te Priručnikom o strateškom planiranju (MRRFEU, svibanj 2020.). Obvezni kriteriji vrednovanja bili su propisani u čl. 24. Pravilnika, a pri vrednovanju uzeli su se u obzir i dodatni kriteriji:

- učinkovitost (efikasnost) – podrazumijeva postizanje željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa
- dosljednost (konzistentnost) – jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju razvojne politike
- komplementarnost – mjera u kojoj intervencija podržava druge javne politike
- održivost – ocjenjuje mjeru u kojoj je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi, odnosno razmatra se jesu li rezultati, uključujući institucionalne promjene, trajni te može li se pretpostaviti da će biti trajni.

U početku postupka, na snazi je bio stari Pravilnik koji je propisao sljedeće korake u postupku vrednovanja:

- Pokretanje postupka vrednovanja
- Osnivanje Odbora za vrednovanje
- Utvrđivanje opisa djelovanja Odbora za vrednovanje
- Osnivanje tima za vrednovanje
- Provođenje istraživanja i analize
- Upravljanje postupkom vrednovanja
- Dovršetak, provjera i odobravanje izvješća o vrednovanju i njegovih preporuka
- Objava rezultata
- Povratno integriranje rezultata u sustav strateškog planiranja
- Povratno izvješćivanje o provedbi preporuka proizašlih iz vrednovanja

Izmjena Pravilnika o vrednovanju uzrokovala je potrebu osnivanja Tima za vrednovanje.

Metode i tehnike u postupku prethodnog vanjskog vrednovanja analize stanja, SWOT analize i strateškog okvira PRGZ uključivale su uredski rad i pregled dostavljenih radnih materijala PRGZ. Kontinuirana komunikacija s Razvojnomo agencijom Zagreb po potrebi je uključivala i sudjelovanje na tematskim radnim skupinama organiziranim tijekom izrade ovog strateškog

akta. Značajnu povratnu informaciju dali su i članovi Odbora za vrednovanje kroz svoj rad na sjednicama te u dodatnoj komunikaciji osobito nakon druge sjednice Odbora, a sve kako bi se unaprijedila kvaliteta akta strateškog planiranja. Dio povratnih informacija dobiven je na operativnim sastancima s koordinatorom te u telefonskoj i mail komunikaciji kod potrebnih davanja manjih pojašnjenja ili dopuna.

Temelj za provedbu vrednovanja činila su evaluacijska pitanja koja su pripremljena kako bi se odgovorilo zadovoljava li PRGZ ili pojedini njegovi dijelovi odgovarajuće kriterije propisane Pravilnikom o vrednovanju. Temeljem odgovora na pitanja, doneseni su zaključci i preporuke za poboljšanje sadržaja i načina izrade PRGZ. Ključni problemi metodološkog pristupa bili su povezani s novim strateškim planskim okvirom na nacionalnoj razini i s izmjenama propisa. Značajan izazov predstavljali su i problemi izazvani pandemijom COVID-19 virusa kao i neplanirana situacija u vidu potresa koji su 2020. godine snažno pogodili Grad Zagreb i utjecali na velik broj aktivnosti, a tako i na izradu samog PRGZ.

Primijećeni su i izazovi vezani za prikupljanje podataka koji su ovisili o uključenosti pojedinih važnih dionika, ali opća je ocjena da su podaci u svim segmentima prikupljeni na zadovoljavajući način.

Popis izvora podataka, dokumenata, upitnika ili drugih instrumenata korištenih tijekom provedbe postupka

Tijekom provedbe postupka prethodnog vrednovanja korišten je nacrt Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. u raznim fazama izrade, uključujući:

- Analiza stanja i SWOT analiza
- Popis strateških projekata PRGZ
- Strateški okvir PRGZ
- Indikativni financijski okvir PRGZ

U skladu s pojedinim koracima izrade faznih izvješća, Razvojna agencija Zagreb je vanjskom neovisnom stručnjaku dostavljala nacрте akta strateškog planiranja u raznim fazama završenosti ili pojedine dijelove dokumenta kako bi se što relevantnije provela analiza sadržaja i načina pripreme pojedinih poglavlja. Kod provjere usklađenosti, osobito se provjeravala povezanost sa sljedećim dokumentima nacionalne razine i sektorskim strategijama:

- Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine (NN 13/21)
- Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske (NN 106/17)
- Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2030. godine (NN 131/2014)
- Višegodišnji program gradnje komunalnih vodnih građevina za razdoblje do 2030. godine (NN 147/21)

Radi detaljnijih obrazloženja i odgovora na upite evaluatora dostavljena je i druga relevantna dokumentacija koja je uključivala:

- Zapisnici sa sjednica Partnerskog vijeća
- Zapisnici sa sastanaka i radionica o strateškim projektima sa dionicima
- Zapisnici sa sastanaka o strateškim projektima u gradskoj upravi
- Zapisnici sa šest tematskih radionica po područjima:
 1. Interaktivna online radionica „Društvo”
 2. Interaktivna online radionica „Okoliš”
 3. Interaktivna online radionica „Prostor”
 4. Interaktivna online radionica „Gospodarstvo”
 5. Interaktivna online radionica „Upravljanje razvojem”
 6. Interaktivna online radionica „Zelena tranzicija i digitalna transformacija”
- Izvješće o provedenim participativnim radionicama
- Mailovi upućeni dionicima kod prikupljanja podataka za indikativni financijski okvir

Radna skupina za izradu i praćenje provedbe Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. godine

Radna skupina za izradu i praćenje provedbe Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. godine osnovana je Odlukom ravnateljice 04. ožujka 2020. godine.

Zadaća radne skupine je sudjelovanje u aktivnostima izrade i praćenja provedbe Plana razvoja; prikupljanje i analiza potrebnih podataka i informacija, davanje stručnih mišljenja, savjeta, primjedbi i prijedloga sukladno pripadajućem djelokrugu pojedinog gradskog upravnog tijela;

koordinacija, podrška i suradnja sa svim subjektima uključenim u proces izrade i provedbe Plana razvoja; suradnja u izradi izvješća o rezultatima provedbe Plana razvoja.

Na temelju točke 3. Zaključka o pokretanju postupka izrade Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. Gradske skupštine Grada Zagreba od 11.02.2020. godine i članka 19. stavka 1. alineje 12. Statuta Razvojne agencije Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/18), ravnateljica Razvojne agencije Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, donosi

O D L U K U

o osnivanju i imenovanju Radne skupine za izradu i praćenje provedbe Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. godine

Članak 1.

Osniva se Radna skupina za izradu i praćenje provedbe Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: Radna skupina).

Članak 2.

Zadaća Radne skupine je sudjelovanje u aktivnostima izrade i praćenja provedbe Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: Plan razvoja Grada Zagreba), pri čemu osobito:

- prikupljanje i analiza potrebnih podataka i informacija, davanje stručnih mišljenja, savjeta, primjedbi i prijedloga sukladno pripadajućem djelokrugu pojedinog gradskog upravnog tijela;
- koordinacijska podrška i suradnja sa svim subjektima uključenim u proces izrade i praćenja provedbe Plana razvoja Grada Zagreba;
- suradnja u izradi izvješća o rezultatima provedbe Plana razvoja Grada Zagreba.

Članak 3.

U Radnu skupinu imenuju se:

- za voditeljicu:

Željka Kovačić, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja;

- za zamjenika voditeljice:

Želimir Kramarić, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja;

- za članove:

Snježana Ivić Pavlovski, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja,

Sonja Sočivica, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja,

Višnja Vanjek, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja,

Irena Matković, Gradski ured za strateško planiranje i razvoj grada,

Nikola Petković, Gradski ured za strateško planiranje i razvoj grada,

Sonja Jasić Kovačić, Gradski ured za branitelje,

Zorica Šarić, Gradski ured za branitelje,

Helena Marić Kačinari, Gradski ured za poljoprivredu i šumarstvo,

Draženka Grah Prahin, Gradski ured za poljoprivredu i šumarstvo,

Filip Vodopija, Gradski kontrolni ured,

Klaudija Matuč, Gradski kontrolni ured,

Alan Ordulj, Gradski ured za mjesnu samoupravu,

Vedran Pilaš, Gradski ured za mjesnu samoupravu,
Iva Frank, Gradski ured za obrazovanje,
Renata Krljan, Gradski ured za obrazovanje,
Mario Jurić, Gradski ured za sport i mlade,
Josip Pendelj, Gradski ured za sport i mlade,
Andrea Pintar, Gradski ured za sport i mlade,
Vesna Šimić, Ured za međugradsku i međunarodnu suradnju i promicanje ljudskih prava,
Renata Arar, Ured za međugradsku i međunarodnu suradnju i promicanje ljudskih prava,
Hrvoje Bušić, Gradski ured za opću upravu,
Goranka Basić, Gradski ured za opću upravu,
Željko Matijašec, Gradski ured za upravljanje imovinom Grada,
Ivan Dragičević, Gradski ured za upravljanje imovinom Grada,
Igor Kozina, Ured za javnu nabavu,
Sanja Kisjelica, Ured za javnu nabavu,
Mirjana Zubak, Ured za programe i projekte Europske Unije,
Mirela Glavaš, Ured za programe i projekte Europske Unije,
Hrvoje Pilko, Gradski ured za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet,
Nikolina Krmek, Gradski ured za prostorno uređenje, izgradnju Grada, graditeljstvo, komunalne poslove i promet,
Ingrid Šustić, Gradski ured za katastar i geodetske poslove,
Blanka Lozo, Gradski ured za katastar i geodetske poslove,
Ivana Rom, Gradski ured za imovinsko- pravne poslove,
Mario Mandurić, Gradski ured za imovinsko- pravne poslove,
Andrea Šlentić, Stručna služba gradonačelnika,
Dianora Kobia Lulić, Stručna služba gradonačelnika,
Zoraja Ninić, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom,
Zorana Uzelac Bošnjak, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom,
Filip Kelava, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom,
Mustafa Sharifi, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom,
Đurđica Svaton, Ured za demografiju,
Tomislav Pejaković, Ured za demografiju,
Gabrijela Subašić, Gradski ured za gospodarstvo, energetiku i zaštitu okoliša,
Ana Pandža-Kunčević, Gradski ured za gospodarstvo, energetiku i zaštitu okoliša,
Sanja Malnar-Neralić, Gradski ured za gospodarstvo, energetiku i zaštitu okoliša,
Marijana Sironić, Gradski zavod za zaštitu spomenika kulture i prirode,
Ivana Cerjak, Gradski zavod za zaštitu spomenika kulture i prirode,
Anja Jambrešić, Gradski zavod za zaštitu spomenika kulture i prirode,
Anka Đurić, Ured gradonačelnika,
Ana Čosić Pajurin, Ured gradonačelnika,
Eva Brunović, Gradski ured za kulturu,
Alan Maleković, Gradski ured za kulturu,
Mirela Šentija-Knežević, Gradski ured za zdravstvo,
Jadranka Jakić-Petrak, Gradski ured za zdravstvo,
Hrvoje Beclin, Gradski ured za zdravstvo,
Jasna Tucak, Gradski ured za zdravstvo,
Luka Čuljak, Javna ustanova Maksimir za upravljanje zaštićenim područjima Grada Zagreba,
Dalibor Belegić, Ured za upravljanje u hitnim situacijama,
Ivana Krišto, Ured za upravljanje u hitnim situacijama,

Marica Dusper, Zagrebački holding d.o.o.,
Mirela Bartolec Barbir, Zagrebački holding d.o.o.,
Mirela Pap, Zagrebački holding d.o.o.,
Ivana Roguljić, Zagrebački holding d.o.o.,
Krešimir Nakić, Zagrebački holding d.o.o.,
Ksenija Pešl, Zagrebački holding d.o.o.,
Mirjana Terzić, Gradski ured za financije,
Ivana Latinčić, Gradski ured za financije.

Članak 4.

Radna skupina će u svom radu surađivati s tijelima državne uprave, trgovačkim društvima, javnim (gradskim) ustanovama, gospodarskim subjektima, znanstvenom zajednicom, socijalnim partnerima, organizacijama civilnoga društva i drugim dionicima razvoja, pri čemu osobito s Partnerskim vijećem Grada Zagreba. Po potrebi, zbog složenosti pojedinih pitanja, u radu Radne skupine povremeno mogu sudjelovati i drugi predstavnici zastupljenih ili drugih sektora koji svojim sudjelovanjem mogu doprinijeti kvaliteti rada Radne skupine.

Članak 5.

Za koordinaciju rada Radne skupine zadužuje se Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja, koja će ujedno obavljati stručne, administrativne i tehničke poslove za Radnu skupinu.

Članak 6.

Članovi Radne skupine dužni su osigurati stručnu i pravovremenu pripremu i dostavu svih podataka i materijala, kao i učinkovitu provedbu ostalih aktivnosti povezanih s izradom i praćenjem provedbe Plana razvoja Grada Zagreba.

Članak 7.

Radna skupina je dužna u svom radu postupati sukladno propisima, pravilima struke i u interesu Grada Zagreba.

Članak 8.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i biti će objavljena na službenim web stranicama i oglasnoj ploči Razvojne agencije Zagreb.

KLASA: 960-03/19-02/01
URBROJ: 251-723-01-20-38
Zagreb, 4. ožujka 2020.



Partnersko vijeće Grada Zagreba za pripremu, izradu, praćenje provedbe i vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba 2021. – 2027.

Partnersko vijeće Grada Zagreba za pripremu, izradu, praćenje provedbe i vrednovanje Plana razvoja Grada Zagreba 2021. – 2027. osnovano je Zaključkom gradonačelnika 04. studenoga 2021. godine.

Partnersko vijeće osniva se kao savjetodavno tijelo putem kojeg se osigurava ostvarenje načela partnerstva u pripremi, izradi, praćenju provedbe i vrednovanju Plana razvoja Grada

Zagreba za razdoblje 2021.- 2027. godine, s primarnim ciljem utvrđivanja prioriteta razvoja i predlaganja strateških projekata važnih za razvoj Grada.

Sjednice Partnerskog vijeća održane su:

1. konstituirajuća sjednica – 15. prosinca 2021.
2. sjednica – 14. ožujka 2022.
3. sjednica – 15. travnja 2022.
4. sjednica – 26. listopada 2022.
5. sjednica – 01. veljače 2023.
6. sjednica – 31. kolovoza 2023.

Tematske radionice – za potrebe izrade Plana razvoja

Za potrebe izrade Plana razvoja Grada Zagreba 2021. – 2027. održane su tematske radionice:

1. Društvo - 09. listopada 2020.
2. Okoliš - 20. listopada 2020.
3. Prostor - 03. studenog 2020.
4. Gospodarstvo - 13. studenog 2020.
5. Upravljanje razvojem - 25. studenog 2020.
6. Zelena i digitalna transformacija - 07. prosinca 2020.

Radionice - Predstavljanje popisa prijedloga strateških projekata

Razvojna agencija Zagreb organizirala je dvije radionice u sklopu kojih su članovima Partnerskog vijeća i njihovim zamjenicima te ostalim zainteresiranim dionicima detaljno predstavljeni prijedlozi strateških projekata od strane predstavnika nadležnih gradskih ureda.

Na prvoj radionici održanoj 18. listopada 2022. predstavljeni su projekti koji se vežu na Prioritet javne politike Zeleno i otporno gospodarstvo i na Prioritet javne politike Zelena tranzicija i digitalna transformacija.

Na drugoj radionici održanoj 19. listopada 2022. predstavljeni su prijedlozi strateških projekata koji se vežu na Prioritet javnih politika Veća društvena jednakost, kvalitetne i dostupne društvene usluge i na Prioritet javnih politika Učinkovito i održivo upravljanje prostornim i prirodnim resursima.

Na temelju članka 27. stavka 1. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18), članka 5. stavka 1. i članka 12. stavka 3. Uredbe o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (Narodne novine 103/15), gradonačelnik Grada Zagreba, 4. studenoga 2021., donosi

ZAKLJUČAK

**o osnivanju i imenovanju Partnerskog vijeća Grada Zagreba
za pripremu, izradu, praćenje provedbe i vrednovanje plana razvoja
Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027.**

1. Osniva se Partnersko vijeće Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: Partnersko vijeće).

2. Članovima i zamjenicima članova Partnerskog vijeća, na prijedlog regionalnog koordinatora, imenuju se:

r. br.	ČLAN	ZAMJENIK ČLANA
1.	doc.dr.sc. Branko Ančić, zastupnik, Gradska skupština Grada Zagreba	prof.dr.sc. Marija Brajdić Vuković, zastupnica, Gradska skupština Grada Zagreba
2.	dr.sc. Marijana Sumpor, zastupnica, Gradska skupština Grada Zagreba	Vesna Vrga Perović, nezavisna savjetnica u području EU projekata i programa
3.	Nikola Plejić, predsjednik radnog tijela Gradonačelnika, Radna skupina za digitalizaciju	Miroslav Schlossberg, Code for Croatia
4.	dr.sc. Julije Domac, ravnatelj, Regionalna energetska agencija Sjeverozapadne Hrvatske	Miljenko Sedlar, pomoćnik ravnatelja, Regionalna energetska agencija Sjeverozapadne Hrvatske
5.	Frane Šesnić, direktor, Zagrebački inovacijski centar d.o.o.	Marko Helfrih, pomoćnik direktora, Zagrebački inovacijski centar d.o.o.
6.	prof.dr.sc. Nenad Starc, emeritus, Ekonomski institut, Zagreb	dr.sc. Igor Matutinović, Zagrebačka škola ekonomije i managementa
7.	izv.prof.dr.sc. Gordan Gledec, dekan, Sveučilište u Zagrebu Fakultet elektrotehnike i računarstva	prof.dr.sc. Nikola Mišković, prodekan za znanost, Sveučilište u Zagrebu Fakultet elektrotehnike i računarstva
8.	dr.sc. Teo Matković, viši znanstveni suradnik, Institut za društvena istraživanja u Zagrebu	dr.sc. Lana Peternel, znanstvena suradnica, Institut za društvena istraživanja u Zagrebu
9.	dr.sc. Vlatka Petrović, voditeljica Ureda za transfer tehnologije, Sveučilište u Zagrebu	Vesna Kotarski, voditeljica Ureda za EU projekte, Sveučilište u Zagrebu

10.	dr.sc. Jakša Puljiz, znanstveni suradnik, Institut za razvoj i međunarodne odnose (IRMO)	dr.sc. Ana Marija Boromisa, znanstvena savjetnica, Institut za razvoj i međunarodne odnose (IRMO)
11.	dr.sc. Jelena Puđak, znanstvena suradnica, Institut društvenih znanosti Ivo Pilar	doc.dr.sc. Nataša Bokan, docent, Sveučilište u Zagrebu Agronomski fakultet
12.	Vitomir Klasić, predsjednik, Hrvatska gospodarska komora - Komora Zagreb	Maša Orlović, Hrvatska gospodarska komora - Komora Zagreb
13.	Miljenko Vuk, Hrvatska obrtnička komora	Amon Remenar, Hrvatska obrtnička komora
14.	Igor Škrgatić, predsjednik Udruge malih i srednjih poduzetnika, Hrvatska udruga poslodavaca	Iva Tomić, glavna ekonomistica, Hrvatska udruga poslodavaca
15.	Marija Halić, predstojnica područne službe Zagreb, Hrvatski zavod za zapošljavanje	Marina Matijašec, Hrvatski zavod za zapošljavanje
16.	Ana Milićević Pezelj, Savez samostalnih sindikata Hrvatske	Darko Šeperić, Savez samostalnih sindikata Hrvatske
17.	Ivan Blažević, Solidarna - Zaklada za ljudska prava i solidarnost	Marina Škrabalo, Solidarna- Zaklada za ljudska prava i solidarnost
18.	Bernard Ivčić, Zelena akcija	Jasna Šumanovac, Zelena akcija
19.	Miljenka Kuhar, Društvo za oblikovanje održivog razvoja (DOOR)	Veljko Vorkapić, Društvo za oblikovanje održivog razvoja (DOOR)
20.	Branka Mrzić Jagatić, Roditelji u akciji- Roda	Ivana Zanze, Roditelji u akciji- Roda
21.	Julije Katančević, Razvojna agencija Zagreb	Hrvoje Meštrov, Razvojna agencija Zagreb

3. Partnersko vijeće osniva se kao savjetodavno tijelo putem kojeg se osigurava ostvarenje načela partnerstva i suradnje u pripremi, izradi, praćenju provedbe i vrednovanju plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027., s primarnim ciljem utvrđivanja prioriteta razvoja na razini Grada Zagreba i predlaganja strateških projekata važnih za razvoj Grada Zagreba.

4. Članovi i zamjenici članova Partnerskog vijeća poslove obavljaju u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Zakon), Uredbom o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada partnerskih vijeća (u daljnjem tekstu: Uredba) i drugim propisima iz područja regionalnog razvoja.

5. Članovi i zamjenici članova Partnerskog vijeća imenuju se za razdoblje trajanja plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027. Zamjenik člana Partnerskog vijeća zamjenjuje člana u slučaju njegove spriječenosti i ima sva ovlaštenja člana Partnerskog vijeća.

3

6. Partnersko vijeće na osnivačkoj sjednici donosi poslovnik o radu na temelju članka 3. stavka 4. Uredbe kojim uređuje pitanja bitna za rad partnerskog vijeća sukladno odredbama Zakona i Uredbe.

7. Administrativne i stručne poslove za Partnersko vijeće obavlja Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.

8. Ovaj će zaključak biti objavljen u Službenom glasniku Grada Zagreba.

KLASA: 910-08/21-07/29
URBROJ: 251-03-02-21-2
Zagreb, 4. 11. 2021.

**GRADONAČELNIK
GRADA ZAGREBA**

Tomislav Tomrsević, mag. pol.



**Povjerenstvo za stratešku procjenu utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba
za razdoblje 2021. – 2027. godine na okoliš**

Povjerenstvo za stratešku procjenu utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027. godine na okoliš osnovano je Zaključkom gradonačelnika 23. kolovoza 2022.

Povjerenstvo ocjenjuje rezultate strateške studije utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. godine na okoliš i o tome daje svoje mišljenje.

1. sjednica Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027. godine na okoliš održana je 28. veljače 2023.

Na temelju članka 72. stavka 2. Zakona o zaštiti okoliša (Narodne novine 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18), članka 14. stavka 1. Uredbe o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš (Narodne novine 3/17) i članka 60. stavka 1. točke 9. Statuta Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 23/16, 2/18, 23/18, 3/20, 3/21, 11/21 - pročišćeni tekst i 16/22), gradonačelnik Grada Zagreba, 23. kolovoza 2022., donosi

ZAKLJUČAK

o imenovanju Povjerenstva za stratešku procjenu utjecaja
Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. – 2027. godine na okoliš

I. U Povjerenstvo za stratešku procjenu utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. godine na okoliš (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) imenuju se:

predsjednica:

- **Sonja Sočivica**, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja

članovi/ce:

- **Matej Majdanić**, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za procjenu utjecaja na okoliš i održivo gospodarenje otpada;
- **Dora Kavur Grgorović**, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za zaštitu prirode;
- **Azra Sarić**, Gradski ured za obnovu, izgradnju, prostorno uređenje, graditeljstvo, komunalne poslove i promet;
- **doc.dr.sc. Sandra Tucak Zorić**, Gradski ured za gospodarstvo, ekološku održivost i strategijsko planiranje;
- **mr.sc. Mirna Meštrović**, Stručna služba Gradske uprave;
- **Štefica Mihalic**, Gradski ured za obrazovanje, sport i mlade;
- **Alan Maleković**, Gradski ured za kulturu, međugradsku i međunarodnu suradnju i civilno društvo;
- **Sandra Vajda**, Gradski ured za socijalnu zaštitu, zdravstvo, branitelje i osobe s invaliditetom;
- **Marijana Sironić**, Gradski zavod za zaštitu spomenika kulture i prirode;
- **dr. sc. Biljana Janev Hutinec**, Javna ustanova Maksimir;
- **Ana Marija Unetić**, Hrvatske vode, VGO za gornju Savu;
- **Sandra Wolf Kramarić**, Javna ustanova Park prirode Medvednica;

tajnik:

- **Hrvoje Meštrov**, Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.

2. Povjerenstvo ocjenjuje rezultate strateške studije utjecaja Plana razvoja Grada Zagreba za razdoblje 2021. - 2027. godine na okoliš i o tome daje svoje mišljenje.

3. Stručne, administrativne i tehničke poslove za Povjerenstvo, u okviru svoje djelatnosti, obavljat će Razvojna agencija Zagreb za koordinaciju i poticanje regionalnog razvoja.

4. Ovaj zaključak biti će objavljen u Službenom glasniku Grada Zagreba i na službenim stranicama Grada Zagreba (www.zagreb.hr).

KLASA: 390-01/22-04/2
URBROJ: 251-01-02-22-2
Zagreb, 23. 8. 2022.

